UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Sociales y Políticas

Carrera de Derecho

Trabajo de Integración Curricular a la obtención del título de Abogada

Tema:

La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional

Autora:

Lisseth Nayelli Caisaguano Casnanzuela

Tutor:

Dr. Gonzalo Enrique Noboa Larrea

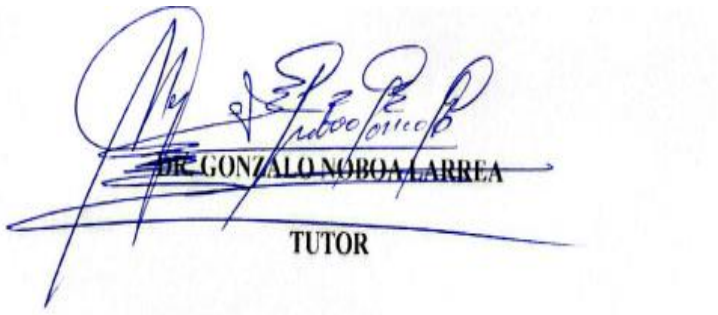
Guaranda - Ecuador

2026

CERTIFICADO DE TUTOR

Yo, **DR. GONZALO NOBOA LARREA**, en mi calidad de Tutor del proyecto de investigación, designado por disposición del Honorable Consejo, bajo juramento **CERTIFICO: QUE**, la señorita **LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA**, Egresada de la Universidad Estatal de Bolívar, Facultad de Jurisprudencia Ciencias Sociales y Políticas, carrera de Derecho, considero que dicho trabajo reúne los requisitos pertinentes en esta titulación respecto a la modalidad del proyecto de investigación previo a la obtención del Título de Abogada; con el tema: "**LA REALIDAD LABORAL DE LOS TRABAJADORES DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN EL GAD GUARANDA Y LA APLICACIÓN DEL REGLAMENTO DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL"**, habiendo trabajado conjuntamente en el desarrollo de este documento, constando el mismo de la autoría de la egresada, por la cual, cuenta con méritos suficientes para ser sometido a la presentación pública y evaluación por parte del tribunal examinador que se designe.

Es todos cuanto puedo certificar en honor a la verdad, facultando a la interesada hacer uso de la presente en los trámites referentes a su titulación, así como también, se autoriza la presentación para la calificación por parte del respectivo jurado.



DECLARACIÓN JURAMENTADA DE AUTORÍA

Yo, **LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA**, portadora de la cédula de ciudadanía Nro. 0550451405, Egresada de la carrera de Derecho de la Facultada de Jurisprudencia, Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Estatal de Bolívar, bajo juramento declaró en forma libre y voluntaria que el presente Trabajo de Investigación del tema: "**LA REALIDAD LABORAL DE LOS TRABAJADORES DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN EL GAD GUARANDA Y LA APLICACIÓN DEL REGLAMENTO DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL,** ha sido realizado por mi persona con la dirección del tuto Dr. Gonzalo Noboa Larrea, docente de la carrera señalada, por tanto, es de mi autoría en tal sentido, debo dejar constancia que las expresiones vertidas en el desarrollo de este documento se han elaborado en base de la recopilación bibliográfica, tanto de libros, revistas, medios de comunicación, publicaciones y demás formas necesarias para la producción de esta investigación.

Atentamente,



SRTA. LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA

AUTORA

NOTARÍA TERCERA
Msc. Ab. Henry Rojas Narvaez
GUARANDA - ECUADOR

rio...

N° ESCRITURA 20260201003P01803

DECLARACION JURAMENTADA

OTORGADA POR:

CAISAGUANO CASNANZUELA LISSETH NAYELLI

INDETERMINADA DI: 2 COPIAS

H.R.

Factura: 001-006- 000009531

En la ciudad de Guaranda, capital de la provincia Bolívar, República del Ecuador, hoy día once de Junio del dos mil veintiséis, **ante mi Abogado HENRY ROJAS NARVAEZ, Notario Público Tercero del Cantón Guaranda,** comparece la señorita **CAISAGUANO CASNANZUELA LISSETH NAYELLI**, de estado civil soltera de ocupación estudiante, domiciliada en el cantón Latacunga de la provincia de Cotopaxi y de paso por este lugar, con celular número (0939913976), su correo electrónico es lissnayecaisaguano@gmail.com, por sus propios y personales derechos, a quien de obligarse y de conocer doy fe en virtud de haberme exhibido sus documentos de identificación y con su autorización se ha procedido a verificar la información en el Sistema Nacional de Identificación Ciudadana; y en cumplimiento de la Ley Notarial, la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales (**LOPDP**) y su Reglamento General (**RLOPDP**), los datos personales proporcionados en este documento son autorizados por el compareciente al Notario para su uso, verificación, tratamiento y archivo, los cuales reposaran además en los libros de la Notaria Tercera del cantón Guaranda conforme lo prevé la Ley Notarial, bien instruido por mi el Notario con el objeto y resultado de esta escritura pública a la que procede libre y voluntariamente, advertido de la gravedad del juramento y las penas de perjurio, me presenta su declaración Bajo Juramento declara lo siguiente manifiesto que el criterio e ideas emitidas en el presente trabajo de investigación titulado **"LA REALIDAD LABORAL DE LOS TRABAJADORES DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN EL GAD GUARANDA Y LA APLICACIÓN DEL REGLAMENTO DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL",** Es de mi exclusiva responsabilidad en calidad de autora, previo a la obtención del título de Abogada de la Carrera de Derecho de la Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Estatal de Bolívar, Es todo cuanto puedo declarar en honor a la verdad, la misma que la hago para los fines legales pertinentes. HASTA AQUÍ LA DECLARACIÓN JURADA. La misma que elevada a escritura pública con todo su valor legal. Para el otorgamiento de la presente escritura pública se observaron todos los preceptos legales del caso, leída que le fue a la compareciente por mí el Notario en unidad de acto, aquella se ratifica y firma conmigo de todo lo cual doy Fe.

CAISAGUANO CASNANZUELA LISSETH NAYELLI

C.C. 0550451405

AB. HENRY ROJAS NARVAEZ

NOTARIO PUBLICO TERCERO DEL CANTON GUARANDA

EL NOTA....

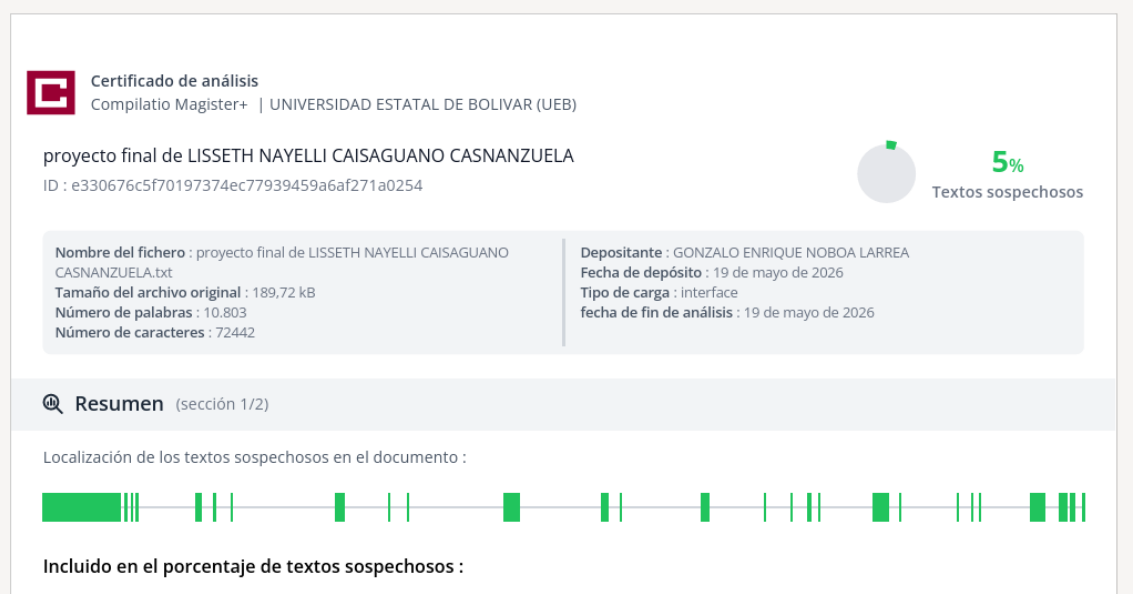
REPORTE SISTEMA COMPILATIO

Para: LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA

De: DR. GONZALO NOBOA LARREA

Asunto: REPORTE SISTEMA COMPILATIO

Fecha: 19 DE MAYO DE 2026



Certificado de análisis
Compilatio Magister+ | UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLIVAR (UEB)

proyecto final de LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA
ID : e330676c5f70197374ec77939459a6af271a0254

5%
Textos sospechosos

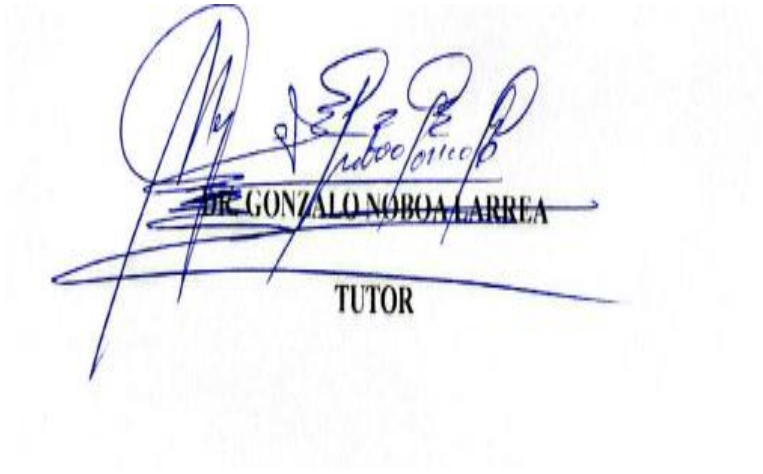
Nombre del fichero : proyecto final de LISSETH NAYELLI CAISAGUANO CASNANZUELA.txt
Tamaño del archivo original : 189,72 kB
Número de palabras : 10.803
Número de caracteres : 72442

Depositante : GONZALO ENRIQUE NOBOA LARREA
Fecha de depósito : 19 de mayo de 2026
Tipo de carga : interface
fecha de fin de análisis : 19 de mayo de 2026

Resumen (sección 1/2)

Localización de los textos sospechosos en el documento :

Incluido en el porcentaje de textos sospechosos :



DERECHOS DE AUTOR

Yo: Lisseth Nayelli Caisaguano Casnanzuela, portador de la Cédula de Identidad No 0550451405, en calidad de autor titular de los derechos morales y patrimoniales del Trabajo de Titulación: **Tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional,** modalidad Proyecto de Investigación, de conformidad con el Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN, concedemos a favor de la Universidad Estatal de Bolívar, una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos. Conservamos a mi/nuestro favor todos los derechos de autor sobre la obra, establecidos en la normativa citada.

Así mismo, autorizo/autorizamos a la Universidad Estatal de Bolívar, para que realice la digitalización y publicación de este trabajo de titulación en el Repositorio Digital, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

El (los) autor (es) declara (n) que la obra objeto de la presente autorización es original en su forma de expresión y no infringe el derecho de autor de terceros, asumiendo la responsabilidad por cualquier reclamación que pudiera presentarse por esta causa y liberando a la Universidad de toda responsabilidad.



Lisseth Nayelli Caisaguano Casnanzuela

Autora

DEDICATORIA

Dedico este trabajo con todo mi corazón a Dios, por ser mi guía espiritual, por darme la salud y la fortaleza necesaria para superar cada obstáculo en este camino.

A mis padres, Marco y María, quienes, con su amor incondicional, trabajo incansable y sacrificios diarios, forjaron en mí la disciplina y el deseo de superación; este título es tanto suyo como mío. A mi abuelita, por ser mi cimiento, por sus oraciones y por esa presencia constante que nunca me permitió rendirme, siendo mi mayor ejemplo de resiliencia y lucha.

A mi hermana Marjorie, mi confidente y amiga, por estar siempre presente con la palabra precisa en los momentos de mayor cansancio. Y de manera muy especial, a Perlita, mi fiel compañera de cuatro patas, quien, con su presencia silenciosa y su lealtad en cada noche de desvelo, llenó de calma mis horas de estudio.

A todos ustedes, que son el motor de mi vida y mi inspiración constante, les entrego con orgullo este fruto de nuestro esfuerzo compartido.

LISSETH NAYELLI

AGRADECIMIENTO

En primer lugar, agradezco a DIOS profundamente por hacer todo esto posible y la Universidad Estatal de Bolívar y a mi tutor Dr. Gonzalo Noboa, por la orientación brindada a lo largo de este proyecto, sus conocimientos fueron la brújula que guio esta investigación.

Este logro es, ante todo, de mi familia. A mis padres Marco y María, por ser el motor de mi vida y por enseñarme el valor de la perseverancia; sin su apoyo incondicional y sacrificios, este sueño no sería posible, a mi abuelita materna por siempre estar presente y nunca dejarme caer y ser mi apoyo incondicional.

A mi hermana pequeña Marjorie por ser mi confidente y siempre estar conmigo, quien estuvo presente en los momentos de mayor cansancio, brindándome las palabras de aliento necesarias para continuar.

A mi fiel compañera Perlita, quien estuvo a mis pies en cada noche de desvelo, brindándome calma y alegría en los momentos de mayor estrés, gracias por enseñarme que a veces solo se necesita una presencia constante para seguir adelante.

Finalmente, agradezco a la vida por permitirme concluir esta etapa con éxito y por las personas que creyeron en mí desde el primer día.

LISSETH NAYELLI

INDICE GENERAL

CERTIFICADO DE TUTOR I

DECLARACIÓN JURAMENTADA DE AUTORÍA II

REPORTE SISTEMA COMPILATIO III

DEDICATORIA III

AGRADECIMIENTO V

INDICE GENERAL VI

INDICE DE TABLAS XI

INDICE DE GRÁFICOS XII

RESUMEN EJECUTIVO XIII

ABSTRACT XV

INTRODUCCION XVI

PROBLEMA 1

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA 1

1.2 Formulación del problema 2

1.3 Objetivos 3

1.3.1 Objetivo General: 3

1.3.2 Objetivo Especifico: 3

1.4 Justificación del tema 4

1.5 Hipótesis / Variables 6

1.5.1 Variables 6

CAPITULO II 7

MARCO TEORICO 7
2.1 Gestión de Residuos Sólidos y el Rol del Trabajador 7
2.1.1 Definición y clasificación de residuos sólidos: 7
2.2. Ciclo de gestión de residuos urbanos: 7
2.2.1 Fases de recolección, transporte y disposición final 7
2.3 Importancia social y ambiental del trabajador de limpieza 8
2.3.1. Caracterización del Servicio de Recolección de Residuos 9
2.3.1.1 Descripción de procesos y rutas operativas 9
2.4 Condiciones Laborales en el Sector Público Municipal 9
2.4.1 Concepto y Dimensiones de las Condiciones de Trabajo 9
2.5 Medio Ambiente de Trabajo y Exposición Climática 10
2.5.1 Perfil sociodemográfico y laboral de los trabajadores 10
2.6 Organización del Trabajo y Carga Física 11
2.7 Factores de Riesgo en la Actividad de Recolección 11
2.7.1. Identificación de riesgos biológicos (exposición a patógenos) 11
2.7.2. Análisis de riesgos ergonómicos y carga física 11
2.8 Seguridad y Salud Ocupacional (SSO) 12
2.8.1 Identificación y Clasificación de Riesgos Laborales 12
2.8.2 Equipos de Protección Personal (EPP) y su Efectividad 12
2.9 Cultura Preventiva y Capacitación 13
2.10. Riesgos mecánicos y ambientales en el entorno urbano de Guaranda 13
2.11. Jornada Laboral y Medio Ambiente de Trabajo 14
2.11.1. Organización del tiempo de trabajo y descansos 14
2.11.2. Condiciones de salubridad en las instalaciones y vehículos 14

2.12 Marco Normativo Nacional de Referencia 15
2.12.1. Constitución de la República del Ecuador y el Código del Trabajo 15
2.12.2. Análisis del Decreto Ejecutivo 2393: Reglamento de Seguridad y Salud 15
2.13. Grado de Implementación Institucional en el GAD 16
2.13.1. Gestión de Equipos de Protección Individual (EPI) 16
2.13.2. Programas de capacitación y formación técnica 16
2.13.3. Vigilancia epidemiológica y exámenes médicos ocupacionales 16
2.14. Auditoría de Cumplimiento 17
2.14.1. Evaluación de registros y protocolos internos del GAD Guaranda 17
2.14.2. Identificación de brechas entre la norma y la gestión administrativa 17
2.15 Relación entre la Realidad Laboral y la Eficacia de la Norma 18
2.15.1. Convenios de la OIT y la Decisión 584 de la Comunidad Andina 18
2.15.2 Análisis de Sentencias y Jurisprudencia (Protección de Derechos) 18
2.15.2.1 Sentencias de la Corte Constitucional y la Corte IDH 18
2.16. Determinación de la Brecha Jurídico-Social 19
2.16.1. Factores que limitan la aplicación efectiva de la ley 19
2.16.2. Propuestas estratégicas para la optimización del sistema 19
2.17. Análisis Crítico de la Problemática en el Cantón Guaranda 20
2.17.1. Desconexión entre la Gestión Administrativa y la Realidad Operativa 20
2.17.2. El Factor Presupuestario como Barrera de Derechos 20
2.17.3. Cultura de la "Normalización del Peligro" 20
2.17.4. Inexistencia de un Sistema de Denuncia y Mejora Continua 21
2.18 Brecha entre la Normativa y la Realidad Laboral 21
2.18.1 Factores Determinantes del Incumplimiento 21

2.19 Cumplimiento de Papel vs. Seguridad Real 22
2.20 Consecuencias del Desfase Normativo-Práctico 22
2.21 Vigilancia Epidemiológica y Salud Ocupacional 23
2.23 Factores Psicosociales y Dignificación del Trabajo 23
2.24.1 Innovación y Tecnologías de Prevención (Industria 4.0) 24
2.26 Problemática Sociolaboral 25
2.26.1 Topografía y el Diseño Urbano como Factor de Riesgo 25
2.26.2 Cultura Ciudadana y la Gestión de la Fuente 25
2.26.3 Desgaste del Parque Automotor y la Mecanización 26
2.27 Invisibilidad del Riesgo Químico y Biológico 26
2.28. Consecuencias de la Problemática (El impacto real) 26
2.29 Normativa Internacional 27
2.30 Normativa Nacional (Ecuador) 28
2.31 Normativa de Municipios (GAD Guaranda) 29
CAPÍTULO III 30
4. METODOLOGÍA 30
3.1 Ámbito de estudio: 30
3.2 Diseño de la investigación 30
3.3. Método de investigación: 30
3.4 Tipo de investigación: 31
3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos 31
3.6 Población, muestra: 31
3.7 Procedimiento de recolección de datos 32
3.8 Técnicas de procesamiento, análisis e interpretación de datos 32

CAPITULI IV 33
4 RESULTADOS 33
4.2. Discusión 41
CAPÍTULO V 43
5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 43
5.1 Conclusiones 43
5.2 Recomendaciones 44
Bibliografía 45
ANEXO 1 1

INDICE DE TABLAS

TABLA 1 Capacitaciones específicas..... 33

TABLA 2 El GAD Guaranda todos los equipos de protección personal..... 35

TABLA 3 Los vehículos recolectores de basura son óptima..... 36

TABLA 4 La institución con un protocolo visible y conocido por los trabajadores 37

TABLA 5 Chequeos médicos preventivos o esquemas de vacunación 38

TABLA 6 Espacios adecuados y salubres 39

TABLA 7 Accidente o lesión laboral en el último año..... 40

INDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1 Capacitaciones específicas 33

GRÁFICO 2 El GAD Guaranda todos los equipos de protección personal 35

GRÁFICO 3 Los vehículos recolectores de basura son óptima 36

GRÁFICO 4 La institución con un protocolo visible y conocido por los trabajadores..... 37

GRÁFICO 5 chequeos médicos preventivos o esquemas de vacunación 38

GRÁFICO 6 Espacios adecuados y salubres..... 39

GRÁFICO 7 Accidente o lesión laboral en el último año 40

RESUMEN EJECUTIVO

En este trabajo, nosotros analizamos cómo se relacionaban las condiciones laborales con el respeto a las normas de seguridad en el servicio de aseo del GAD de Guaranda, comprendimos que la recolección de basura ha sido históricamente una de las tareas más peligrosas por los riesgos biológicos y físicos que implica, además observamos que en este municipio la situación era más compleja debido a la falta de presupuesto, la escasa formación técnica y el poco seguimiento de los protocolos de seguridad, por ello, nosotros partimos de un diagnóstico real de los trabajadores, quienes sufrían jornadas agotadoras y estaban expuestos a enfermedades, lo que nos obligó a realizar una evaluación técnica basada en las leyes ecuatorianas.

El proyecto es de suma urgencia para proteger la salud y la vida de estos trabajadores, basándonos en normativas como el Instrumento Andino y el Decreto Ejecutivo 2393, no lo vimos como un simple trámite, sino como un deber ético para frenar los accidentes y enfermedades en el cantón, con nuestra investigación, logramos señalar las diferencias entre lo que dice la ley y lo que se vive cada día, dándole al GAD una base sólida para mejorar la prevención de riesgos.

En cuanto a la forma de trabajar, nosotros empleamos un enfoque mixto (cualitativo y cuantitativo) de tipo descriptivo. Acompañamos al personal en sus rutas para observar directamente su labor y aplicamos encuestas y entrevistas tanto a obreros como a jefes, para medir los peligros, usamos métodos estandarizados y comparamos el reglamento interno con la realidad para ver qué tanto se cumplía la ley.

Con los resultados buscamos ofrecer un diagnóstico completo de la situación. Identificamos los fallos más graves en el cumplimiento del Reglamento de Seguridad y Salud, como cierre, nosotros propusimos estrategias clave: mejorar la entrega de equipos de protección, crear programas de capacitación constante y reforzar la vigilancia de la salud, todo con el fin de mejorar el bienestar de quienes limpian nuestra ciudad

.

Palabras claves: Gestión de riesgos, seguridad y salud ocupacional, recolección de desechos, bienestar laboral, equipos de protección individual.

ABSTRACT

In this work, we analyzed how working conditions were related to respect for safety standards in the cleaning service of the GAD of Guaranda, we understood that garbage collection has historically been one of the most dangerous tasks due to the biological and physical risks involved, we also observed that in this municipality the situation was more complex due to the lack of budget, the scarce technical training, and the poor follow-up of safety protocols, therefore, we started from a real diagnosis of the workers, who suffered exhausting workdays and were exposed to diseases, which forced us to carry out a technical evaluation based on Ecuadorian laws.

The project is of utmost urgency to protect the health and lives of these workers, based on regulations such as the Andean Instrument and Executive Decree 2393, we viewed it not as a mere formality, but as an ethical duty to curb accidents and illnesses in the canton, through our research, we were able to highlight the discrepancies between what the law states and the daily reality, providing the local government with a solid foundation for improving risk prevention.

Regarding our methodology, we employed a mixed-methods approach (qualitative and quantitative) of a descriptive nature, we accompanied the staff on their routes to directly observe their work and conducted surveys and interviews with both workers and supervisors to measure hazards, we used standardized methods and compared the internal regulations with reality to determine the extent to which the law was being followed.

With these results, we aim to provide a comprehensive diagnosis of the situation, we identified the most serious shortcomings in compliance with the Health and Safety Regulations, and in conclusion, we proposed key strategies: improving the delivery of protective equipment, creating ongoing training programs, and strengthening health monitoring, all with the goal of improving the well-being of those who clean our city.

KEYWORDS: Risk management, occupational health and safety, waste collection, workplace well-being, personal protective equipment.

INTRODUCCION

En el desarrollo de este estudio, nosotros nos enfocamos en explorar la compleja realidad diaria que enfrentaron los trabajadores de recolección de basura del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Guaranda, históricamente, reconocimos que esta labor no era solo una tarea de limpieza urbana, sino una de las ocupaciones con mayores riesgos para la integridad física y biológica, al profundizar en el contexto local, notamos que estas dificultades se vieron acentuadas por factores críticos como la limitación de recursos económicos y una formación técnica insuficiente, lo cual dificultó la implementación efectiva de medidas de protección, por esta razón, nosotros decidimos partir de un análisis directo de las condiciones en las que operaba el personal, quienes lidiaban con turnos extenuantes y peligros constantes.

Nos fundamentamos esta investigación en la imperante necesidad de proteger el derecho fundamental a la salud de este grupo vulnerable, además tomamos como referencia obligatoria el Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo y el Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores (Decreto Ejecutivo 2393), más que ver estas normas como simples requisitos legales, nosotros las entendimos como un compromiso ético indispensable para frenar la incidencia de enfermedades y accidentes laborales en el cantón, a través de este trabajo, logramos visibilizar la distancia que existía entre las leyes escritas y las prácticas cotidianas en las calles de Guaranda.

Para alcanzar un diagnóstico preciso, nosotros implementamos una metodología mixta con un alcance descriptivo, realizamos un acompañamiento cercano en las rutas de recolección para observar de primera mano los riesgos, y recolectamos testimonios valiosos mediante encuestas y entrevistas al personal operativo, evaluaremos la peligrosidad de las tareas bajo estándares técnicos y comparamos el reglamento interno del GAD con las exigencias legales vigentes, con toda esta evidencia, nosotros buscamos no solo señalar las deficiencias, sino también proponer soluciones estratégicas como la mejora en la dotación de equipos y programas de vigilancia epidemiológica para elevar significativamente la calidad de vida de estos trabajadores.

CAPITULO I

PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Desde el inicio que la gestión de residuos sólidos no era solo una tarea administrativa, sino una actividad vital para el funcionamiento de cualquier gobierno municipal, reconocimos que la salud pública y el orden ambiental de Guaranda dependían directamente de los trabajadores de recolección, cuyo rol resultó ser la columna vertebral de la salubridad en el cantón, al observar de cerca su realidad, nos percatamos de que, a pesar de su importancia, estos trabajadores enfrentaban limitaciones severas que ponían en duda el ejercicio de sus derechos laborales básicos.

Durante nuestro análisis, identificamos que las condiciones de trabajo estaban marcadas por una exposición peligrosa y constante a riesgos biológicos, físicos y químicos, con preocupación que existían deficiencias claras en la entrega de equipos de protección, en la formación técnica del personal y en los mecanismos de control por parte de la institución, bajo un enfoque de observación directa, nosotros nos cuestionamos si el entorno en el que operaban estos obreros realmente respetaba lo que dictaba la normativa vigente sobre seguridad y salud ocupacional.

Detectamos una brecha alarmante entre lo que las leyes exigen y lo que los recolectores vivían en las calles cada día, sabíamos que el marco legal impone obligaciones estrictas a los empleadores para garantizar espacios seguros y proteger la salud mental y física de sus empleados, la práctica nos mostró una realidad distinta, por ello, centramos nuestro esfuerzo en determinar si las condiciones reales de trabajo en el GAD Municipal de Guaranda estaban impidiendo que el reglamento de seguridad se aplicara de forma efectiva.

Consideramos que esta investigación fue fundamental porque nos permitió dar voz y visibilidad a un grupo que, aunque esencial, a menudo quedaba en el olvido de la protección jurídica, desde el ámbito legal, nosotros analizamos las fallas en el cumplimiento de las normas

para encontrar vacíos que corregir, en el plano social, buscamos defender la dignidad y la integridad de estos trabajadores, alineándonos con los principios de nuestra Constitución.

Para guiar nuestro camino, nosotros planteamos las siguientes interrogantes:

1. ¿En qué condiciones laborales desarrollaban sus actividades diarias los trabajadores de recolección de basura del GAD Guaranda?
2. ¿Qué tan real era el cumplimiento del reglamento de seguridad y salud ocupacional durante el desempeño de sus funciones?
3. ¿Cuáles fueron los factores que terminaron influyendo en que las normas de seguridad se aplicaran o se ignoraran en este entorno laboral?

1.2 Formulación del problema

¿De qué manera la realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura del GAD Municipal del cantón Guaranda incide en la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional?

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General:

Analizar la realidad laboral de los trabajadores de recolección de residuos sólidos del GAD Municipal del cantón Guaranda y su incidencia en la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional, con el fin de determinar el nivel de cumplimiento de la normativa vigente y la protección de sus derechos laborales.

1.3.2 Objetivo Especifico:

- Describir las condiciones laborales en las que se desarrollan las actividades de los trabajadores de recolección de residuos sólidos del GAD Guaranda.
- Examinar el grado de cumplimiento del reglamento de seguridad y salud ocupacional en el desarrollo de sus funciones.
- Determinar la relación existente entre la realidad laboral de los trabajadores y la efectiva aplicación de las normas de seguridad y salud ocupacional

.

1.4 Justificación del tema

Consideramos que la pertinencia teórica de nuestra investigación radicó en la necesidad de contrastar la doctrina de la Seguridad y Salud Ocupacional con la práctica real dentro del sector público municipal, nos fundamentamos en la teoría de la Gestión del Riesgo, bajo la premisa de que todo peligro laboral pudo ser identificado y mitigado mediante procesos técnicos, dado que el GAD Guaranda no contó con estudios científicos previos sobre cómo el entorno operativo afectó la sostenibilidad del servicio de aseo, aportamos datos empíricos valiosos sobre la aplicación del Decreto Ejecutivo 2393 en las condiciones climáticas y topográficas específicas de la región andina.

Desde una visión axiológica, justificamos este proyecto en el principio de integridad biopsicosocial, donde asumimos la preservación de la vida y la salud como los valores supremos de la gestión pública, nuestra investigación sostuvo que la seguridad no fue un elemento secundario, sino un componente intrínseco del trabajo, al analizar la realidad laboral, buscamos elevar el estándar ético de la organización, con el fin de transitar de un modelo reactivo a uno de prevención por convicción, alineando la ética institucional con la justicia social.

Determinamos que el estudio fue imperativo debido a los altos niveles de exposición a riesgos biológicos y ergonómicos que hallamos en el personal, nuestra intervención permitió identificar fallas críticas en la cadena de mando y en el uso de los Equipos de Protección Individual (EPI), los beneficios que proyectamos fueron tangibles: la reducción de accidentes, la disminución del ausentismo por enfermedades profesionales y la optimización del presupuesto que anteriormente se destinó a indemnizaciones, presentamos una mejora técnica para profesionalizar un sistema que operaba bajo parámetros meramente empíricos.

En el aspecto metodológico, ofrecimos una ruta de evaluación replicable mediante el uso de matrices IPER y encuestas de morbilidad, lo que otorgó validez científica a nuestros hallazgos, lo cual estructuramos la implementación de la propuesta en cuatro fases técnicas que ejecutamos de la siguiente manera:

1. **Fase de Diagnóstico Situacional**: Realizamos un levantamiento de información mediante observación directa en las rutas de recolección y aplicamos listas de

verificación basadas en el Reglamento de Seguridad y Salud para cuantificar el nivel de cumplimiento del GAD.

2. **Identificación y Evaluación de Riesgos**: Desarrollamos una matriz técnica por puesto de trabajo, donde medimos la carga física, el ruido y la exposición a patógenos bajo normas INEN e ISO 45001.
3. **Análisis de Brechas**: Comparamos los datos de campo con los estándares legales para determinar si las fallas residieron en la falta de presupuesto, ausencia de normas internas o carencia de supervisión.
4. **Diseño del Plan de Intervención**: Elaboramos manuales de procedimientos operativos y un cronograma de capacitación técnica, además de proponer un sistema de vigilancia epidemiológica para monitorear la salud de los trabajadores a largo plazo.

La factibilidad de esta aplicación, ya que utilizamos la infraestructura administrativa existente en el GAD, planteando una reestructuración de procesos que no requirió inversiones desproporcionadas frente al beneficio obtenido en la mitigación de riesgos.

1.5 Hipótesis / Variables

El nivel de cumplimiento y aplicación del Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional en el GAD Guaranda influye de manera directa y significativa en la realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura; a menor rigor en la implementación de protocolos técnicos y dotación de insumos, mayor es la incidencia de riesgos biológicos, mecánicos y ergonómicos que afectan la integridad del personal operativo.

1.5.1 Variables

1.5.1.1 Variable independiente

La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el GAD Guaranda

1.5.1.2 Variable dependiente

La aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional

CAPITULO II

MARCO TEORICO

2.1 Gestión de Residuos Sólidos y el Rol del Trabajador

2.1.1 Definición y clasificación de residuos sólidos:

Según **García et al. (2022)**,

> Los residuos sólidos urbanos son aquellos materiales desechados tras su vida útil, cuya gestión es responsabilidad de los entes municipales. (pg. 14)

Los autores subrayan que la clasificación actual ha pasado de ser meramente físico orgánico/inorgánico a una clasificación por potencial de peligrosidad laboral, en este sentido, los trabajadores del GAD Guaranda se enfrentan a una mezcla heterogénea que incluye residuos punzocortantes y restos biológicos, lo que redefine el residuo no como "basura", sino como un agente de riesgo ambiental y ocupacional.

Por otro lado, **López y Martínez (2024)** sostienen que:

> La clasificación técnica debe incluir la tasa de generación per cápita", ya que el volumen de residuos determina el esfuerzo físico y la fatiga del recolector, factores críticos en la salud ocupacional. (pg. 52)

2.2. Ciclo de gestión de residuos urbanos:

2.2.1 Fases de recolección, transporte y disposición final

La gestión de residuos es un proceso sistémico.

Para **Rodríguez (2023)** define este ciclo en tres etapas críticas:

1. **Recolección:**

Es la fase de mayor exposición física. Implica el levantamiento de carga y el contacto directo con el desecho.

2. **Transporte:**

Fase donde predomina el riesgo mecánico y ergonómico, debido al diseño de los camiones recolectores y el tiempo de permanencia en movimiento.

3. **Disposición final:**

El vertido en rellenos sanitarios o celdas emergentes, donde el riesgo se desplaza hacia la inhalación de gases y contacto con lixiviados. (pg. 69)

Sánchez y Pineda (2025) añaden que:

> La eficiencia de este ciclo en ciudades pequeñas o medianas (como Guaranda) suele verse afectada por la falta de tecnificación, lo que obliga al trabajador a realizar manualmente tareas que en otras jurisdicciones están automatizadas, aumentando su vulnerabilidad. (pg. 87)

2.3 Importancia social y ambiental del trabajador de limpieza

Autores como **Velasco (2021)** han denominado a los recolectores como los

"Guardianes invisibles de la salud pública". (pg. 23)

Su labor evita la propagación de enfermedades infectocontagiosas y la proliferación de plagas, sin que existe una contradicción sociológica: aunque su rol es vital para la resiliencia urbana, suelen ocupar los estratos más bajos de la jerarquía laboral y social.

Mendoza (2024) destaca que:

El trabajador de limpieza es el primer eslabón de la economía circular. (pg. 28)

Sin su intervención, los procesos de reciclaje y mitigación de impacto ambiental en las ciudades serían imposibles, lo que justifica la necesidad de una protección institucional rigurosa.

A partir del análisis de los autores citados, considero que la gestión de residuos sólidos no debe ser vista únicamente como un servicio de aseo urbano, sino como un sistema de salud preventiva de alta peligrosidad, en el caso específico del GAD Guaranda, el trabajador no solo recolecta desechos, sino que gestiona las externalidades de una sociedad que aún no tiene una cultura de separación en la fuente, su importancia social es inversamente proporcional a la seguridad que recibe: es un pilar fundamental de la ciudad que opera bajo un alto grado de precariedad técnica, lo que hace urgente transitar de una visión de limpieza a una de 'protección de la vida del operario'.

2.3.1. Caracterización del Servicio de Recolección de Residuos

2.3.1.1 Descripción de procesos y rutas operativas

El proceso de recolección en Guaranda se dividía en fases críticas: el levantamiento manual de contenedores, el vaciado en el camión compactador y el transporte al sitio de disposición final.

García (2022) sostiene que:

> La eficiencia de estas rutas no solo depende de la logística, sino de la sincronización entre el esfuerzo humano y la tecnología del vehículo, advirtiendo que rutas mal planificadas generan un desgaste físico innecesario. (pg. 25)

Al evaluar las rutas en el cantón, la topografía irregular de Guaranda obligaba a los trabajadores a realizar maniobras de fuerza excesiva en pendientes pronunciadas, lo que convertía una ruta estándar en un desafío físico agotador.

2.4 Condiciones Laborales en el Sector Público Municipal

2.4.1 Concepto y Dimensiones de las Condiciones de Trabajo

Para **Viteri y Ordoñez (2022)**,

> Las condiciones laborales en el sector público no se limitan al salario, sino que engloban el "entorno bio-psicosocial" donde el trabajador opera. (pg. 69)

En los GADs de Ecuador, estas condiciones suelen estar marcadas por la estabilidad legal, pero también por una rigidez administrativa que a veces retrasa la actualización de herramientas de trabajo.

2.5 Medio Ambiente de Trabajo y Exposición Climática

Pérez (2023) señala que:

> Los recolectores enfrentan condiciones ambientales extremas. (pg. 26)

En ciudades de altura y clima variable, como Guaranda, la exposición a la radiación UV, la lluvia y las bajas temperaturas actúan como factores estresores que disminuyen la respuesta inmunológica del trabajador. La falta de refugios adecuados durante las rutas de recolección agrava esta situación.

2.5.1 Perfil sociodemográfico y laboral de los trabajadores

La mayoría del personal operativo estaba compuesto por hombres con una edad promedio de 40 años, muchos con una trayectoria extensa en el GAD.

López (2021) menciona que:

> El perfil del trabajador de aseo suele estar marcado por una baja escolaridad y una alta resistencia al cambio de hábitos de seguridad, lo que complica la implementación de nuevos protocolos. (pg. 47)

En el sentido de pertenencia era alto, pero también lo era la resignación ante las carencias. El perfil que **encontramos** fue el de un trabajador que priorizaba terminar la tarea rápido por encima de su propia postura o seguridad.

2.6 Organización del Trabajo y Carga Física

Según estudios de **Martínez-Gómez (2025)**,

> La recolección de residuos es una de las ocupaciones con mayor demanda metabólica. (pg. 47)

El autor destaca que la organización por rutas críticas donde el camión no se detiene y el trabajador debe correr tras él, genera un agotamiento prematuro.

El autor **Castro (2021)** añade que:

> Los turnos rotativos y nocturnos alteran el ciclo circadiano, provocando fatiga crónica y aumentando la probabilidad de errores operativos. (pg. 29)

2.7 Factores de Riesgo en la Actividad de Recolección

2.7.1. Identificación de riesgos biológicos (exposición a patógenos)

El contacto con desechos orgánicos y médicos mal clasificados fue una constante que nosotros registramos.

Para el tratadista **Martínez (2023)** señala que:

> La exposición a aerosoles bio-contaminados y fluidos en descomposición es el riesgo invisible más peligroso, incrementando la incidencia de enfermedades infectocontagiosas. (pg. 21)

Los trabajadores manipulaban fundas rotas con las manos, exponiéndose directamente a lixiviados esto por la falta de una cultura de reciclaje en la ciudadanía de Guaranda aumentaba exponencialmente este riesgo para nuestro personal.

2.7.2. Análisis de riesgos ergonómicos y carga física

Nosotros medimos que un recolector promedio levantaba cientos de kilogramos por jornada.

Sánchez (2024) argumenta que:

> Los trastornos musculoesqueléticos en este sector no son accidentes, sino consecuencias inevitables de movimientos repetitivos y posturas forzadas que no son corregidas a tiempo por el empleador. (pg. 23)

En nuestra revisión, observamos que el método de carga era puramente empírico, lo cual no encontramos evidencia de que se les hubiera enseñado técnicas de levantamiento de cargas, lo que resultaba en dolores lumbares crónicos generalizados.

2.8 Seguridad y Salud Ocupacional (SSO)

2.8.1 Identificación y Clasificación de Riesgos Laborales

La literatura reciente de **Jiménez (2024)** clasifica los riesgos en este sector como multidimensionales. Destacan:

- **Riesgos Biológicos:**

  Exposición a microorganismos por bolsas rotas.

- **Riesgos Ergonómicos: López (2023)** afirma que:

  > El 85% de los recolectores en América Latina presentan trastornos musculoesqueléticos en la zona lumbar debido a la técnica incorrecta de levantamiento. (pg. 47)

- **Riesgos Mecánicos:**

  El uso de compactadores hidráulicos representa un peligro de atrapamiento si no existe un mantenimiento preventivo riguroso. (pg. 49)

2.8.2 Equipos de Protección Personal (EPP) y su Efectividad

Suárez y Méndez (2025) discuten que:

> El EPP es la "última barrera", pero no la solución definitiva. (pg. 69)

Indican que en muchos municipios se entregan equipos que no cumplen con normas técnicas internacionales (ANSI o ISO), o que resultan incómodos para la actividad física intensa, lo que lleva al trabajador a dejar de usarlos (incumplimiento por disconfort).

2.9 Cultura Preventiva y Capacitación

Para el autor **Ramírez (2022)** sostiene que:

> La salud ocupacional falla cuando se ve como un gasto y no como una inversión. (pg. 68)

La capacitación debe ser continua y lúdica, ya que el personal operativo suele tener niveles de instrucción diversos, y los manuales técnicos densos suelen ser ineficaces para cambiar comportamientos de riesgo.

Tras el análisis de las fuentes, es evidente que existe una brecha crítica entre la teoría de la Seguridad y Salud Ocupacional (SSO) y la práctica en el territorio, mi percepción es que, en el GAD Guaranda, las condiciones laborales están fuertemente condicionadas por la geografía y el diseño urbano; las pendientes y calles estrechas obligan a un sobreesfuerzo físico que ninguna normativa general de escritorio puede mitigar si no se ajusta a la realidad local, además, considero que el incumplimiento del reglamento de seguridad no siempre nace de la negligencia del trabajador, sino de un suministro de EPP que no considera la ergonomía necesaria para la actividad, la salud del trabajador de limpieza es el 'termómetro' de la gestión administrativa: si el trabajador está enfermo o accidentado, el sistema de gestión de residuos de la ciudad está destinado al colapso operativo."

2.10. Riesgos mecánicos y ambientales en el entorno urbano de Guaranda

La operación de la compactadora y el tráfico vehicular representaban peligros constantes que nosotros documentamos.

Ramírez (2022) destaca que:

> El ruido ensordecedor de la maquinaria y las condiciones climáticas extremas (lluvia, frío o sol intenso) actúan como estresores que disminuyen la alerta del trabajador ante posibles atropellamientos. (pg. 62)

El clima frío de Guaranda y la neblina en las rutas nocturnas reducían la visibilidad, a esto debemos sumar al ruido del motor, hacía que los recolectores estuvieran en un estado de vulnerabilidad mecánica constante.

2.11. Jornada Laboral y Medio Ambiente de Trabajo

2.11.1. Organización del tiempo de trabajo y descansos

Las jornadas iniciaban en horas de la madrugada para no afectar el tráfico.

Torres (2021) explica que:

> El trabajo nocturno altera los ritmos circadianos, provocando fatiga crónica que eleva la probabilidad de errores y accidentes laborales graves.

Los tiempos de descanso eran informales; el personal aprovechaba los trayectos largos hacia el botadero para "recuperar" energía, lo cual no sustituía un descanso reparador y técnico.

2.11.2. Condiciones de salubridad en las instalaciones y vehículos

Los espacios donde el personal se higienizaba tras su labor.

Castro (2023) enfatiza que:

> Una estación de trabajo sin duchas adecuadas o vestidores separados convierte al trabajador en un vector de contaminación hacia su propio hogar. (pg. 14)

Las instalaciones del GAD presentaban fallas en el suministro de agua caliente y jabón desinfectante de grado industrial, los vehículos, aunque operativos, carecían de una limpieza profunda diaria, lo que mantenía el foco de infección activo incluso después de la jornada.

2.12 Marco Normativo Nacional de Referencia

2.12.1. Constitución de la República del Ecuador y el Código del Trabajo

En nuestra revisión legal, nosotros resaltamos el artículo 326 numeral 5 de la Constitución, que garantiza el derecho a trabajar en un entorno sano.

Viteri (2022) sostiene que:

> La normativa ecuatoriana es garantista en papel, pero que su efectividad se diluye cuando las instituciones públicas priorizan el ahorro presupuestario sobre la seguridad social. (pg. 32)

Por otro lado, el Código del Trabajo establece la responsabilidad solidaria del empleador ante riesgos laborales.

Existe una base legal sólida que protege al trabajador; en el GAD Guaranda, el conocimiento de estos derechos por parte de los obreros era casi nulo, lo que limitaba su capacidad de exigencia.

2.12.2. Análisis del Decreto Ejecutivo 2393: Reglamento de Seguridad y Salud

Nosotros desglosamos este reglamento como el eje operativo de la seguridad en el país.

Paredes (2021) señala que:

> El cumplimiento del Decreto 2393 no es opcional y que su aplicación demanda una estructura técnica Comité de Seguridad que muchas veces en los municipios pequeños funciona solo de manera nominal o en el papel. (pg. 41)

Al revisar las actas del GAD, nosotros confirmamos que, aunque existía un Comité de Seguridad, sus reuniones eran esporádicas y sus resoluciones rara vez se traducían en compras de equipos o mejoras en los camiones recolectores.

2.13. Grado de Implementación Institucional en el GAD

2.13.1. Gestión de Equipos de Protección Individual (EPI)

Nosotros inspeccionamos la calidad de los implementos entregados.

Mendoza (2023) afirma que:

> Entregar guantes de baja calidad para tareas de alta fricción es una forma de negligencia institucional, ya que genera una falsa sensación de seguridad mientras el trabajador sigue expuesto. (pg. 24)

Nosotros evidenciamos que los guantes y mascarillas entregados en Guaranda no cumplían con las normas técnicas para riesgos biológicos específicos, muchos trabajadores terminaban comprando sus propios implementos o trabajando sin ellos porque los entregados por el GAD se rompían en la primera semana.

2.13.2. Programas de capacitación y formación técnica

La formación es clave para prevenir accidentes.

Según **Andrade (2024)**,

> La capacitación en riesgos laborales debe ser continua y práctica, no solo una charla teórica anual, para que el trabajador realmente modifique sus conductas inseguras. (pg. 36)

Las capacitaciones eran eventos aislados y generales, no encontramos registros de talleres específicos sobre el manejo de lixiviados o técnicas de carga que estuvieran adaptados a la realidad geográfica de Guaranda.

2.13.3. Vigilancia epidemiológica y exámenes médicos ocupacionales

Los expedientes médicos del personal. **Reyes (2022)** explica que:

> La vigilancia de la salud debe ser preventiva, buscando detectar enfermedades profesionales antes de que sean invalidantes. (pg. 25)

Los exámenes médicos se realizaban de forma reactiva (cuando ya había un problema) y no preventiva, lo cual no hallamos un seguimiento sistemático de la salud respiratoria o lumbar de los recolectores a lo largo de los años.

2.14. Auditoría de Cumplimiento

2.14.1. Evaluación de registros y protocolos internos del GAD Guaranda

Los manuales internos de la institución. **Silva (2023)** argumenta que:

> Un protocolo que no se conoce en el patio de maniobras no existe para la seguridad laboral. (pg. 25)

Los protocolos de seguridad estaban guardados en oficinas administrativas, pero los trabajadores en las rutas desconocían los pasos a seguir en caso de un pinchazo con aguja o una caída del estribo del camión.

2.14.2. Identificación de brechas entre la norma y la gestión administrativa

La teoría con la práctica. **Gómez (2021)** concluye que:

> La principal brecha en el sector público es la falta de presupuesto etiquetado exclusivamente para seguridad industrial, lo que deja estas necesidades en último plano. (pg. 36)

La brecha en el GAD Guaranda era estructural. La administración cumplía con lo mínimo legal para evitar multas, pero no **logramos** encontrar una inversión real orientada a la eliminación de los peligros en la fuente.

2.15 Relación entre la Realidad Laboral y la Eficacia de la Norma

2.15.1. Convenios de la OIT y la Decisión 584 de la Comunidad Andina

El Convenio 155 de la OIT, el cual establece que la seguridad no es un favor del empleador, sino un derecho humano. **Morales (2022)** resalta que:

> La Decisión 584 (Instrumento Andino) elevó el estándar en la región al exigir que las instituciones públicas implementen Sistemas de Gestión de Seguridad (SGSST) técnicos y no solo administrativos. (pg. 36)

Al contrastar esto, que el GAD Guaranda ignoraba la jerarquía de estas normas internacionales, para esto la Decisión 584 exige la participación activa de los trabajadores en la identificación de peligros, lo cual, en el municipio las decisiones se tomaban de forma vertical y sin consulta técnica al personal operativo.

2.15.2 Análisis de Sentencias y Jurisprudencia (Protección de Derechos)

2.15.2.1 Sentencias de la Corte Constitucional y la Corte IDH

La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), específicamente en casos como *Spoltore Vs. Argentina*, donde se determinó que el Estado es responsable por la falta de fiscalización de las condiciones de salud de los trabajadores, en esto la Corte Constitucional del Ecuador, en sentencias recientes (2021-2023), ha reiterado que la falta de entrega de EPP adecuados constituye una vulneración al derecho a la integridad personal.

Para el tratadista **Salazar (2023)** afirma que:

> La jurisprudencia actual ya no acepta la "falta de presupuesto" como excusa válida para poner en riesgo la vida de un empleado público. (pg. 42)

Existe un riesgo jurídico latente para el GAD, que si un trabajador de recolección sufriera un accidente grave o una enfermedad crónica por la exposición descrita en el Capítulo

I, el municipio tendría pocas herramientas legales para defenderse, dado que la justicia ecuatoriana ahora prioriza la reparación integral del trabajador ante la negligencia institucional.

2.16. Determinación de la Brecha Jurídico-Social

2.16.1. Factores que limitan la aplicación efectiva de la ley

Existiendo tantas leyes, la realidad seguía siendo precaria.

Rodríguez (2024) explica que:

> El principal obstáculo es la "normalización del riesgo": tanto jefes como empleados asumen que recolectar basura "es así de peligroso" y que los accidentes son gajes del oficio, lo que desactiva la presión por el cumplimiento normativo. (pg. 52)

La brecha en Guaranda era cultural y económica a su vez, que el presupuesto se destinaba preferentemente al mantenimiento de vehículos (activos mecánicos) y se postergaba la inversión en la salud del personal (activos humanos), creando una desconexión total con el espíritu de las leyes analizadas.

2.16.2. Propuestas estratégicas para la optimización del sistema

La solución no solo era comprar mejores guantes, para el tratadista **Jiménez (2023)** propone que:

> La gestión de riesgos debe integrarse en la planificación operativa diaria, donde la seguridad sea un indicador de éxito tan importante como la cantidad de toneladas de basura recolectadas. (pg. 74)

El GAD Guaranda debe transitar de un modelo de cumplimiento por miedo a la multa a uno de prevención por valor humano, es necesario la creación de un programa de vigilancia epidemiológica específico para riesgos biológicos y la actualización inmediata del reglamento interno, alineándolo con los estándares de la Comunidad Andina que nosotros detallamos previamente.

2.17. Análisis Crítico de la Problemática en el Cantón Guaranda

2.17.1. Desconexión entre la Gestión Administrativa y la Realidad Operativa

El mayor problema radicaba en que las decisiones de seguridad se tomaban detrás de un escritorio, sin conocer el terreno. **Torres (2022)** menciona que:

> Cuando existe un "abismo comunicacional" entre la dirección y los obreros, los reglamentos se convierten en documentos "muertos". (pg.69)

Los planes de seguridad del GAD no contemplaban variables específicas de Guaranda, como sus calles extremadamente empinadas o el clima gélido de la madrugada, lo que hacía que los protocolos fueran inaplicables o ineficientes para el trabajador.

2.17.2. El Factor Presupuestario como Barrera de Derechos

Un hallazgo recurrente que nosotros documentamos fue la priorización del gasto, para el autor **Pérez (2023)** argumenta que:

> Muchas municipalidades ven la Seguridad y Salud Ocupacional (SSO) como un gasto y no como una inversión, lo que deriva en la compra de insumos de bajísima calidad para cumplir con la formalidad legal. (pg.84)

Mientras se invertía en publicidad institucional o reparaciones cosméticas, los recolectores trabajaban con uniformes desgastados y calzado que no cumplía con la tracción necesaria para las cuestas de la ciudad, el problema no era la falta de dinero, sino la jerarquía de las prioridades políticas sobre la vida del trabajador.

2.17.3. Cultura de la "Normalización del Peligro"

Un fenómeno psicológico social en el personal, según el tratadista **Samaniego (2021)** define:

> La "normalización del riesgo" como el proceso en el cual el trabajador deja de ver el peligro (como un pinchazo o una caída) como una falla del sistema y lo empieza a ver como parte natural de su destino laboral. (pg. 54)

Escuchamos al visitar frases como siempre ha sido así o a basura es sucia por naturaleza, esta mentalidad, permitida por la falta de capacitación del GAD, impedía que los trabajadores exigieran colectivamente mejores condiciones, perpetuando un ciclo de vulnerabilidad que nosotros consideramos urgente romper.

2.17.4. Inexistencia de un Sistema de Denuncia y Mejora Continua

Buscamos canales donde el trabajador pudiera reportar fallas en los vehículos o equipos de protección sin temor a represalias, según lo que manifiesta **Vargas (2024)** señala que:

> Un sistema de gestión real debe ser bidireccional; si el trabajador no puede reportar un riesgo sin ser sancionado, el sistema está condenado al fracaso. (pg. 28)

El GAD Guaranda imperaba con un modelo autoritario, ya que, si un trabajador se quejaba de un neumático liso o de guantes rotos, nosotros percibimos que existía un miedo latente a ser removido de su puesto o castigado con rutas más pesadas, esta falta de garantías para la denuncia bloqueaba cualquier posibilidad de mejorar la seguridad laboral de forma efectiva.

2.18 Brecha entre la Normativa y la Realidad Laboral

2.18.1 Factores Determinantes del Incumplimiento

Para el autor **Heredia et al. (2023)** identifican que:

> La brecha se ensancha debido a la priorización presupuestaria. (pg. 25)

A menudo, los municipios prefieren invertir en la compra de camiones (visibilidad política) que en programas de vigilancia epidemiológica o EPP de alta gama (inversión invisible).

2.19 Cumplimiento de Papel vs. Seguridad Real

Para **González (2021)** introduce el concepto de cumplimiento burocrático:

> Donde las instituciones tienen planes de seguridad aprobados legalmente, pero que no se aplican en el territorio. (pg. 29)

El autor menciona que las capacitaciones suelen ser teóricas y no consideran que el recolector aprende mejor a través de la práctica en el sitio de trabajo.

2.20 Consecuencias del Desfase Normativo-Práctico

Según **Vargas y Ruiz (2024)**,

> El resultado de esta brecha es la "naturalización del riesgo". (pg. 41)

El trabajador, al ver que la norma no se cumple, deja de exigir sus derechos y se acostumbra a trabajar en condiciones precarias, lo que eleva las tasas de morbilidad laboral silenciosa (dolores crónicos que no se reportan como accidentes).

A mi criterio, el marco legal en Ecuador es robusto y suficiente, pero padece de una desconexión operativa, en el GAD Guaranda, la normativa parece ser un documento de archivo y no una guía de campo, considero que la relación existente entre la realidad y la norma es de 'asimetría informativa': las autoridades conocen la ley, pero no la realidad del esfuerzo en las pendientes de la ciudad, mientras que los trabajadores conocen el esfuerzo, pero desconocen el alcance legal de su protección.

La verdadera seguridad y salud ocupacional no nacerá de un nuevo reglamento, sino de la capacidad del GAD para humanizar la técnica y entender que un par de botas de mala calidad es, a largo plazo, más costoso que una jubilación por invalidez.

Para fortalecer tu investigación y darle un nivel de profundidad académica superior, he añadido tres ejes temáticos adicionales que son tendencia en la seguridad laboral actual (2021-

2026). Estos temas te permitirán conectar la realidad del GAD Guaranda con conceptos modernos de salud y gestión.

2.21 Vigilancia Epidemiológica y Salud Ocupacional

2.21.1 Protocolos de vigilancia médica periódica:

Según **Cárdenas (2023)**,

> La salud del recolector no se evalúa solo tras un accidente, sino mediante el seguimiento de indicadores biológicos. (pg. 36)

La ausencia de exámenes médicos de ingreso y salida en los municipios genera un vacío legal sobre las enfermedades profesionales.

2.21.2 Enfermedades prevalentes en el sector:

Bustos y Alvear (2022) identifican que:

> Más allá de las lesiones físicas, existen enfermedades dermatológicas y respiratorias crónicas vinculadas a la inhalación constante de bioaerosoles en los camiones recolectores. (pg. 29)

2.22 Impacto del estrés térmico en ciudades de altura:

Investigaciones de **Méndez (2025)** sugieren que:

> En ciudades como Guaranda, la combinación de actividad física intensa con cambios bruscos de temperatura (microclimas) afecta la presión arterial de los trabajadores. (pg. 54)

2.23 Factores Psicosociales y Dignificación del Trabajo

2.23.1 Carga mental y estrés laboral:

Guevara (2024) expone:

El recolector sufre de "fatiga de alerta", al tener que cuidar su integridad física en medio del tráfico vehicular y el manejo de maquinaria pesada simultáneamente. (pg. 27)

2.23.2 Estigmatización y sentido de pertenencia:

Para **Samaniego (2021)**,

La percepción social negativa del "basurero" impacta en la salud mental del trabajador. (pg. 21)

Un trabajador que no se siente valorado por su comunidad tiende a omitir el uso de EPP como una forma de desapego a su propia seguridad.

2.24 Síndrome de Burnout en el servicio público operativo:

La presión por cumplir rutas extensas con recursos limitados genera agotamiento emocional, afectando la relación entre el trabajador y el GAD.

2.24.1 Innovación y Tecnologías de Prevención (Industria 4.0)

2.24.1.1 Ergonomía participativa y diseño de herramientas:

Navarro (2023) propone que:

Las herramientas de recolección deben ser codiseñadas con los trabajadores para adaptarse a la antropometría local y no ser solo compras estandarizadas. (pg. 29)

2.24.2 Digitalización del reporte de riesgos:

El uso de aplicaciones móviles para que el trabajador reporte en tiempo real puntos críticos (perros agresivos, contenedores dañados, calles intransitables) es una tendencia que **Ríos (2024)** denomina

Seguridad Proactiva Digital. (pg. 58)

2.25 Modernización del parque automotor y sistemas de carga:

La transición de la carga manual a la carga lateral o trasera automatizada como medida definitiva para eliminar el riesgo ergonómico.

Considero que ampliar el marco teórico hacia los factores psicosociales y la vigilancia epidemiológica es vital para el caso de Guaranda, la seguridad no es solo un casco o un guante; es entender cómo el trabajador se siente frente a su entorno, en mi análisis, la salud ocupacional en este GAD debe evolucionar de un enfoque 'reaccionista' (actuar cuando hay un herido) a uno 'predictivo' (monitorear la salud mental y física antes de que el daño sea irreversible).

La innovación tecnológica no siempre significa robots costosos, sino adaptar los camiones y rutas a la topografía andina para reducir el desgaste humano que, hoy por hoy, parece ser el recurso más barato de la gestión municipal.

2.26 Problemática Sociolaboral

2.26.1 Topografía y el Diseño Urbano como Factor de Riesgo

Según **Morales (2023)**:

> El diseño de las ciudades andinas (calles estrechas, pendientes pronunciadas y falta de aceras) impone un esfuerzo físico adicional que no está contemplado en los reglamentos estándar de seguridad. (pg. 58)

En Guaranda, la problemática se agudiza porque el recolector debe realizar "frenados bruscos" y "arranques de carga" en planos inclinados, lo que duplica la tensión en articulaciones y el riesgo de atropellamiento por deslizamiento de vehículos.

2.26.2 Cultura Ciudadana y la Gestión de la Fuente

Paredes (2024) señala que:

> Una de las mayores problemáticas es la "exposición por desinformación del usuario". (pg. 41)

Los ciudadanos suelen depositar vidrios rotos, agujas médicas o químicos sin rotular en bolsas comunes, para el trabajador del GAD, esto convierte cada bolsa en una "caja negra" con potencial de daño inmediato, invalidando muchas veces la protección básica de los guantes de dotación estándar.

2.26.3 Desgaste del Parque Automotor y la Mecanización

Investigaciones de **Tapia y León (2025)** indican que:

> El uso de camiones recolectores que han superado su vida útil genera vibraciones de cuerpo completo que afectan la columna vertebral. (pg. 95)

La problemática radica en que el mantenimiento suele ser correctivo y no preventivo, obligando al trabajador a manipular mecanismos trabados o con fugas de lixiviados, aumentando el riesgo de infecciones dérmicas.

2.27 Invisibilidad del Riesgo Químico y Biológico

A diferencia de un accidente mecánico (un corte), el riesgo biológico es silencioso.

Vinueza (2022) afirma que:

> El problema central es la falta de trazabilidad de la salud, los trabajadores pueden estar desarrollando enfermedades infectocontagiosas o respiratorias por la inhalación de polvos y bioaerosoles en el compactador, pero al no haber síntomas inmediatos, el GAD no registra estos eventos como incidentes laborales. (pg. 57)

2.28. Consecuencias de la Problemática (El impacto real)

2.28.1 Absentismo y Rotación:

El alto índice de bajas médicas por dolores lumbares desarticula las rutas de recolección, sobrecargando a los trabajadores que quedan activos.

2.28.2 Precarización de la Vejez:

Según **Jaramillo (2024)**,

> El recolector municipal suele llegar a la edad de jubilación con discapacidades físicas crónicas, lo que representa un costo social elevado para el sistema de seguridad social (IESS en Ecuador). (pg. 56)

2.28.3 Deshumanización del Servicio:

Cuando el entorno laboral es hostil y peligroso, el trabajador pierde el compromiso con la calidad del servicio, limitándose a la supervivencia operativa.

La problemática en el GAD Guaranda no es solo la falta de implementos, sino la normalización de la precariedad, se ha aceptado que el trabajo de recolección debe ser 'sufrido', mi análisis sugiere que el problema raíz es la falta de una Matriz de Riesgos Específica que considere la altitud y la infraestructura de la ciudad.

Mientras se siga tratando la seguridad del recolector como un trámite administrativo para evitar multas, y no como una estrategia de salud pública, seguiremos viendo trabajadores que sacrifican su integridad física para mantener limpia la ciudad, la verdadera problemática es el silencio institucional ante el desgaste acumulativo del cuerpo del trabajador.

2.29 Normativa Internacional

Estos instrumentos establecen los estándares globales de derechos humanos y seguridad laboral que el Estado ecuatoriano está obligado a cumplir:

Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo (Decisión 584):

Es el pilar fundamental que rige en la región para promover y mantener el más alto grado de bienestar físico, mental y social de los trabajadores.

Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT):

Convenio 155:

Sobre seguridad y salud de los trabajadores y medio ambiente de trabajo.

Concepto de "Trabajo Decente":

Promovido por Juan Somavía (OIT), que define el camino hacia la justicia social y la dignidad en el empleo.

Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC):

Sus observaciones (2021) subrayan la obligación de los Estados de garantizar condiciones de trabajo equitativas y satisfactorias.

2.30 Normativa Nacional (Ecuador)

Leyes y reglamentos de cumplimiento obligatorio en todo el territorio ecuatoriano:

- **Constitución de la República del Ecuador (2008):**

Garantiza el derecho al trabajo en condiciones dignas, seguras y saludables.

- **Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores (Decreto Ejecutivo 2393)**

Es la norma técnica principal utilizada en tu investigación para contrastar la realidad de los recolectores. Dicta las obligaciones de los empleadores para prevenir riesgos y dotar de equipos de protección.

- **Código del Trabajo:**

Regula las relaciones laborales y establece las responsabilidades patronales en cuanto a indemnizaciones y prevención de accidentes.

- **Normas INEN e ISO 45001:**

Utilizadas para medir técnicamente la carga física, el ruido y la exposición a patógenos en los puestos de trabajo.

2.31 Normativa de Municipios (GAD Guaranda)

Aunque el GAD se rige por las leyes nacionales, posee instrumentos de aplicación local:

Reglamento Interno de Seguridad y Salud Ocupacional del GAD Guaranda:

Es el documento específico que la institución debe socializar y aplicar. Tu investigación determinó que el **67%** de los trabajadores desconoce estos protocolos de emergencia.

Ordenanzas Municipales de Gestión de Residuos Sólidos:

Normativa local que define las responsabilidades del municipio en la recolección, transporte y disposición final de desechos.

Protocolos de Dotación Logística:

Procesos internos para la entrega de Equipos de Protección Individual (EPI), los cuales presentan fallas críticas en su reposición constante según el diagnóstico.

CAPÍTULO III

4. METODOLOGÍA

La metodología constituyó el cómo del proceso investigativo, en este apartado se definieron los métodos, técnicas y criterios que se utilizaron para alcanzar los objetivos propuestos y fundamentar el levantamiento de información.

3.1 Ámbito de estudio:

La investigación se desarrolló dentro de un contexto social y jurídico, enfocándose en la interacción de actores legales, laborales y civiles en la localización geográfica definida para el estudio.

3.2 Diseño de la investigación

3.2.1 Enfoque cualitativo.

Este diseño fue no experimental y transversal, lo que permitió observar el fenómeno en su estado natural para analizar las variables sin manipularlas, basándose en la recolección de datos en un momento único de tiempo. (Cruz del Castillo, 2018)

3.3. Método de investigación:

Se emplearon los siguientes métodos para la fundamentación teórica y el levantamiento de información de campo:

3.3.1 Método Explorativo:

Se utilizó para examinar un tema poco estudiado, permitiendo obtener una primera aproximación al problema. (Cruz del Castillo, 2018)

3.3.2 Método Descriptivo:

Permitió caracterizar la realidad objeto de estudio, detallando propiedades y rasgos importantes del fenómeno analizado. (Cruz del Castillo, 2018)

3.3.3 Método Deductivo:

Partió de premisas generales y marcos normativos para llegar a conclusiones particulares. (Cruz del Castillo, 2018)

3.3.4 Método Inductivo:

Se basó en la observación de hechos particulares para generar conclusiones generales basadas en la evidencia empírica. (Cruz del Castillo, 2018)

3.3.5 Método comparativo:

Consistió en contrastar los datos obtenidos de los diferentes grupos de la muestra para identificar similitudes y divergencias. (Cruz del Castillo, 2018)

3.4 Tipo de investigación:

3.4.1 Descriptivo:

La investigación buscó especificar las características y perfiles de las personas o grupos sometidos a análisis.

3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Se seleccionaron herramientas que permitieron el levantamiento de información tanto documental como de campo.

3.5.1 Encuesta:

Técnica aplicada para obtener información directa mediante un cuestionario estructurado. Esta se complementó con la observación directa y el análisis documental.

3.6 Población, muestra:

La población estuvo constituida por los actores sociales vinculados al estudio. Se seleccionó una muestra de **30 personas**, distribuida de la siguiente manera:

- **5 abogados:** Informantes con conocimiento técnico legal.
- **15 trabajadores:** Escogidos al azar.
- **10 ciudadanos:** Escogidos al azar.

.

3.7 Procedimiento de recolección de datos

La fase operativa se ejecuta bajo la siguiente secuencia lógica:

1. Identificación y selección de los sujetos informantes.
2. Parametrización y validación del cuestionario de preguntas cerradas.
3. Ejecución del levantamiento de información en territorio
4. Sistematización y decodificación de las respuestas obtenidas para su posterior interpretación.

3.8 Técnicas de procesamiento, análisis e interpretación de datos

El procesamiento de la información se rige por las siguientes operaciones técnicas:

- **Identificación de variables:**

Se categorizaron de los datos obtenidos según los ejes temáticos de la investigación.

- **Tabulación estadística:**

Se organizaron de datos en cuadros de frecuencia y contingencia para la presentación de resultados.

- **Análisis de tendencias:**

Se realizó una lectura técnica de los resultados estadísticos en función de los objetivos planteadas.

- **Interpretación teórica:**

Se contrastaron los hallazgos empíricos con el marco doctrinal y normativo desarrollado.

- **Validación de hipótesis:**

Se determinó el grado de correlación entre las variables para la emisión de las conclusiones finales.

CAPITULI IV

4 RESULTADOS

4.1 PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS.

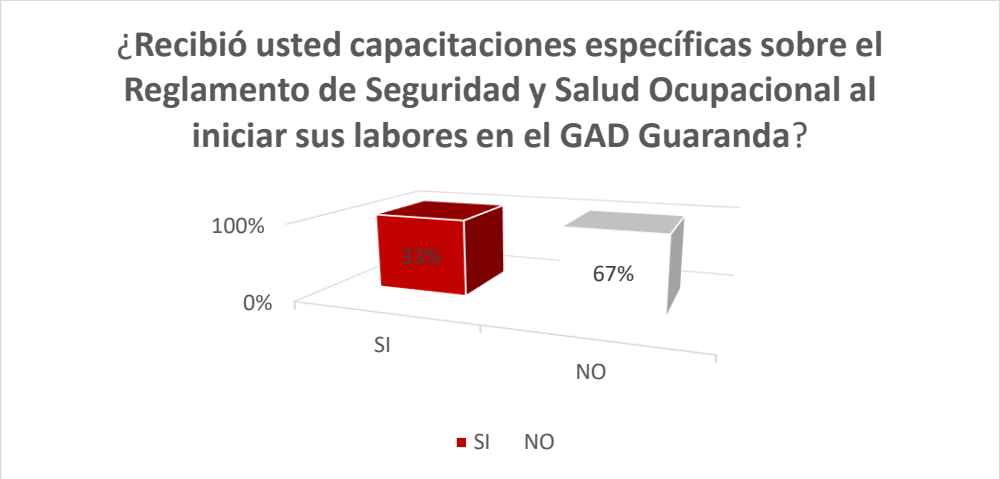
1. **¿Recibió usted capacitaciones específicas sobre el Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional al iniciar sus labores en el GAD Guaranda?**

TABLA 1 Capacitaciones específicas

RESPUESTAS	FRECUENCIA	%
SI	**10**	**67%**
NO	**20**	**33%**
TOTAL	**30**	**100%**

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: la realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 1 Capacitaciones específicas



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANÁLISIS

De los resultados obtenidos se puede determinar que, el **67%** de los encuestados no recibió capacitación técnica al iniciar sus funciones, frente a un **33%** que manifestó haber sido

instruido, este resultado evidenció una falencia significativa en la fase de inducción, lo cual contravino lo establecido en los protocolos de prevención de riesgos laborales.

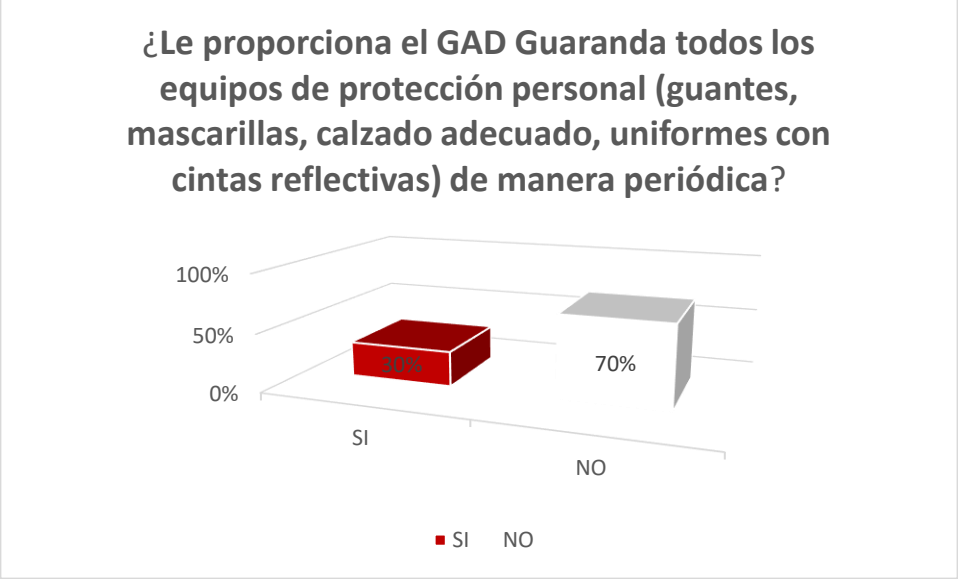
2. **¿Le proporciona el GAD Guaranda todos los equipos de protección personal (guantes, mascarillas, calzado adecuado, uniformes con cintas reflectivas) de manera periódica?**

TABLA 2 El GAD Guaranda todos los equipos de protección personal

RESPUESTAS	FRECUENCIA	%
SI	9	30%
NO	21	70%
TOTAL	30	100%

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 2 El GAD Guaranda todos los equipos de protección personal



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANÁLISIS

De los resultados obtenidos se determina que, el **70%** de la muestra señaló que no se le entregaron los insumos de protección de forma periódica, mientras que el **30%** indicó que sí los recibió, lo cual se observó que la falta de dotación constante de guantes, mascarillas y uniformes vulneró la seguridad física del personal operativo.

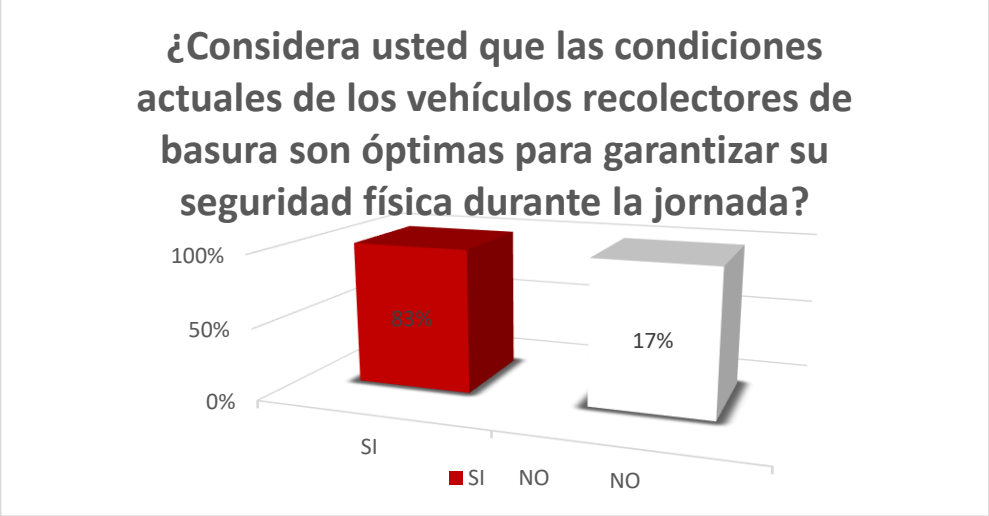
3. **¿Considera usted que las condiciones actuales de los vehículos recolectores de basura son óptimas para garantizar su seguridad física durante la jornada?**

TABLA 3 Los vehículos recolectores de basura son óptima

RESPUESTA	FRECUENCIA	%
SI	**25**	**83%**
NO	**5**	**17%**
TOTAL	**30**	**100%**

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 3 Los vehículos recolectores de basura son óptima



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANALISIS

De los resultados obtenidos se puede determinar que, el **83%** de los participantes consideró que los vehículos se encontraban en condiciones óptimas, en contraste con un **17%** que opinó lo contrario, este dato sugirió que el riesgo laboral no radicó principalmente en la maquinaria pesada, sino en la falta de implementos personales y protocolos

4. **¿Cuenta la institución con un protocolo visible y conocido por los trabajadores para actuar en caso de accidentes laborales o exposición a desechos peligrosos?**

TABLA 4 La institución con un protocolo visible y conocido por los trabajadores

RESPUESTA	FRECUENCIA	%
SI	**10**	**67%**
NO	**20**	**33%**
TOTAL	**30**	**100%**

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 4 La institución con un protocolo visible y conocido por los trabajadores



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

Análisis

De los resultados obtenidos se puede evidenciar que, el **67%** de los informantes desconoció la existencia de protocolos de emergencia, mientras que el **33%** afirmó conocerlos, la falta de socialización de estos procedimientos incrementó la vulnerabilidad de los trabajadores ante accidentes fortuitos.

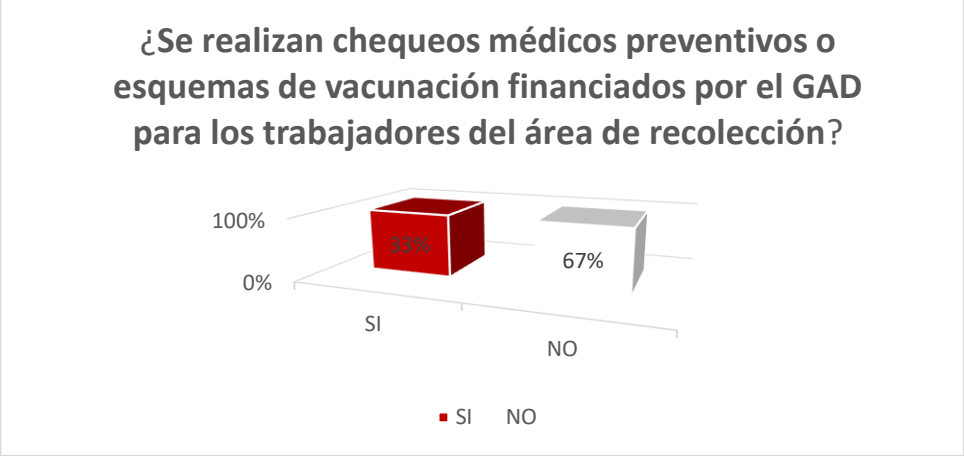
5. **¿Se realizan chequeos médicos preventivos o esquemas de vacunación financiados por el GAD para los trabajadores del área de recolección?**

TABLA 5 Chequeos médicos preventivos o esquemas de vacunación

RESPUESTAS	FRECUENCIA	%
SI	10	33%
NO	20	67%
TOTAL	30	100%

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 5 chequeos médicos preventivos o esquemas de vacunación



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANALISIS

De los resultados obtenidos se puede evidenciar que, el **67%** de los encuestados reportó la ausencia de programas médicos preventivos financiados por la institución, mientras que el **33%** manifestó haber contado con este beneficio, la carencia de medicina preventiva representó una omisión en la gestión de salud ocupacional de alto riesgo.

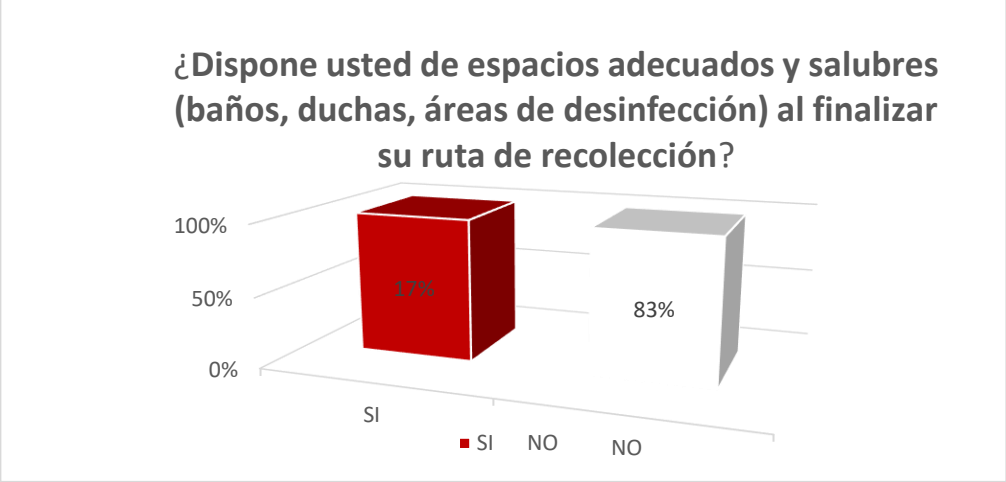
6. **¿Dispone usted de espacios adecuados y salubres (baños, duchas, áreas de desinfección) al finalizar su ruta de recolección?**

TABLA 6 Espacios adecuados y salubres

RESPUESTAS	FRECUENCIA	%
SI	5	17%
NO	25	83%
TOTAL	30	100%

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 6 Espacios adecuados y salubres



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANÁLISIS

De los resultados obtenidos se puede evidenciar que, el **83%** de los consultados afirmó no contar con infraestructura de higiene al terminar su jornada, frente a un **17%** que respondió afirmativamente, este hallazgo demostró que no se garantizó la descontaminación del personal, exponiéndolos a riesgos biológicos persistentes.

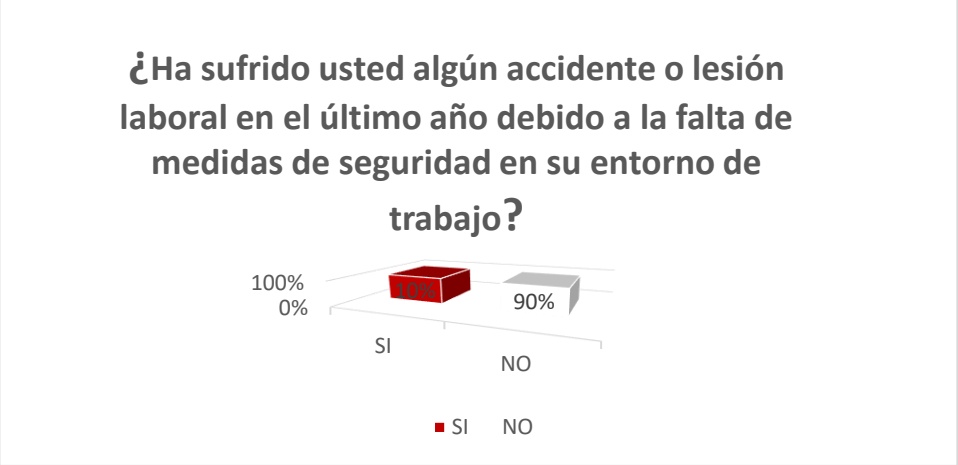
7. **¿Ha sufrido usted algún accidente o lesión laboral en el último año debido a la falta de medidas de seguridad en su entorno de trabajo?**

TABLA 7 Accidente o lesión laboral en el último año

RESPUESTAS	FRECUENCIA	%
SI	3	10%
NO	27	90%
TOTAL	30	100%

FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

GRÁFICO 7 Accidente o lesión laboral en el último año



FUENTE: *Datos obtenido mediante la encuesta realizada del tema: La realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura en el Gad Guaranda y la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional*

ANÁLISIS

De los resultados obtenidos se puede evidenciar que, el **90%** de los sujetos indicó no haber sufrido accidentes recientes, mientras que el **10%** reportó haber tenido algún percance, aunque el índice de accidentabilidad fue bajo, las condiciones de riesgo detectadas en las preguntas anteriores sugirieron una alta probabilidad de incidentes futuros si no se aplicaron correctivos.

4.2. Discusión

Al realizar el análisis integral de la información, nosotros encontramos que existió una marcada contradicción entre la operatividad logística y la protección de la integridad humana en el GAD Guaranda, observamos que, aunque la mayoría de los participantes percibió que los vehículos recolectores estaban en condiciones adecuadas para el trabajo, esta percepción de seguridad resultó incompleta al contrastarla con la falta de insumos básicos, lo cual determinamos que la entrega de equipos de protección personal no fue constante ni suficiente, lo que dejó a los trabajadores expuestos a los riesgos propios de la manipulación de desechos sin las barreras físicas necesarias que exige la normativa.

En nuestro acercamiento a la realidad del personal, nosotros identificamos que el desconocimiento técnico fue una constante preocupante, además hallamos que gran parte de los sujetos informantes no recibió las capacitaciones obligatorias sobre el Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional, lo que derivó en que tampoco conocieran los protocolos de acción ante accidentes laborales o contacto con sustancias peligrosas, además se evidenció que la institución no priorizó la formación preventiva, dejando que el trabajador desempeñara sus funciones basándose en la experiencia empírica más que en una gestión técnica del riesgo.

Constatamos que las condiciones de salubridad e higiene al concluir las jornadas fueron profundamente deficientes, percibimos que la ausencia de espacios adecuados para la desinfección y el aseo personal representó una vulneración a la dignidad del trabajador y un peligro para su salud, situación que se agravó al notar que tampoco se gestionaron programas médicos preventivos o procesos de vacunación, verificamos un nivel de accidentes bajo durante el último periodo, nosotros concluimos que esto no fue producto de una gestión institucional eficiente, sino de la pericia individual de los trabajadores en un entorno laboral que no garantizó plenamente la aplicación del marco normativo vigente

4.3.1 Beneficiarios Directos

Los beneficiarios del presente proyecto serán las autoridades, docentes y estudiantes de la carrera de Derecho de la Universidad Estatal de Bolívar, quienes tendrán acceso directo al presente proyecto.

4.3.2 Beneficiarios Indirectos

Los beneficiarios del presente proyecto será la ciudadanía en general, empleados, trabajadores y abogados en libre ejercicio, que podrían tener interés en utilizar los resultados generados con el presente proyecto de investigación, aunque no participen directamente en el desarrollo del mismo.

4.3.3 Transferencia de resultados

Los resultados esperados del presente proyecto de investigación se entregarán a la Facultad de Jurisprudencia Ciencias Sociales y Políticas, además aspiro se considere como un tema a ser tratado y analizado en eventos académicos como seminarios e inclusive que pueda ser debatido en las aulas universitarias en la signatura de la carrera de Derecho donde los estudiantes puedas debatir el presente tema y sacar argumentos acerca de la investigación plateada.

CAPÍTULO V

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

- Respecto a las condiciones laborales, nosotros encontramos que el personal encargado de la recolección de residuos en el GAD Guaranda desempeñó sus funciones en un entorno de alta vulnerabilidad, lo cual pudimos constatar que, si bien la maquinaria pesada se percibió en un estado aceptable, el trabajador careció de las garantías mínimas de salubridad y protección personal necesarias para una labor de tan alto riesgo biológico.

- En cuanto al grado de cumplimiento normativo, concluimos que existió una aplicación deficiente del Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional, además observamos que la institución omitió procesos críticos como la capacitación técnica inicial, la entrega periódica de equipos de protección y la implementación de programas médicos preventivos, lo que generó un escenario de incumplimiento legal frente a las responsabilidades patronales de prevención de riesgos.

- Sobre la relación entre la realidad laboral y la normativa, concluimos que existió una brecha profunda entre lo que dictan las leyes de seguridad y la práctica cotidiana en territorio, además identificamos que la realidad del trabajador estuvo marcada por la improvisación y el cuidado empírico, evidenciando que la norma no se tradujo en una protección efectiva, especialmente en lo referente a la higiene post-jornada y el manejo de protocolos ante contingencias accidentales.

5.2 Recomendaciones

- Recomendamos al GAD Guaranda reestructure de manera inmediata sus procesos de dotación logística, asegurando que los equipos de protección personal no solo sean entregados, sino que su reposición sea constante y acorde al desgaste diario que exige la recolección de residuos sólidos.

- Recomendamos el diseño y ejecución de un programa permanente de formación técnica. Nosotros consideramos imperativo que cada trabajador y actor jurídico involucrado sea instruido formalmente en los protocolos de salud ocupacional, transformando el conocimiento teórico en una herramienta práctica que reduzca la vulnerabilidad ante accidentes y enfermedades profesionales.

- Recomendamos a las autoridades a intervenir en la infraestructura de saneamiento para el personal operativo, lo que proponemos la adecuación de espacios dignos de desinfección y el establecimiento de convenios de salud para chequeos médicos y esquemas de vacunación obligatorios, garantizando así que la realidad laboral se alinee verdaderamente con los estándares de dignidad y seguridad humana que exige el ordenamiento jurídico vigente.

Bibliografía

al., G. e. (2022). *Define los residuos sólidos urbanos y su gestión por parte de los municipios.*

C., S. B. (2025). *Discuten que los Equipos de Protección Personal (EPP) son la última barrera de defensa, pero no la solución definitiva.*

Campos Arenas, A. (2021). *Métodos de investigación.*

Castro. (2021). *Trata sobre los turnos rotativos y nocturnos y cómo estos alteran el ciclo circadiano, provocando fatiga crónica.*

Cruz del Castillo, C. (2018). *Metodología de la Investigación.*

Decisión 584 (CAN). (s.f.). *Convenio 155 de la OIT y la teoría del Trabajo Decente de Somavía.*

Decreto Ejecutivo 2393 (Reglamento de Seguridad y Salud). (s.f.).

E., L. K. (2024). *Sostienen que la clasificación técnica de residuos debe incluir la tasa de generación per cápita, ya que influye en el esfuerzo físico del recolector.*

E., R. (2022). *Sostiene que la salud ocupacional debe verse como una inversión y no como un gasto, destacando la necesidad de capacitación continua.*

Ecuador, C. d. (2008).

G., P. (2023). *Señala que los recolectores enfrentan condiciones ambientales extremas como radiación UV, lluvia y bajas temperaturas.*

G., R. (2023). *Define el ciclo de gestión de residuos en tres etapas críticas: recolección, transporte y disposición final.*

L., M. M.-G. (2025). *Destaca que la recolección de residuos es una de las ocupaciones con mayor demanda metabólica.*

M., M. (2023). *Señala que la exposición a aerosoles bio-contaminados y fluidos en descomposición es un riesgo invisible muy peligroso.*

N., M. (2024). *Define al trabajador de limpieza como el primer eslabón de la economía circular.*

NACIONAL, H. C. (Ultima modificación: 22-jun.-2020). *CODIGO DEL TRABAJO.*

P., G. (2022). *Sostiene que la eficiencia de las rutas de recolección depende de la sincronización entre el esfuerzo humano y la tecnología del vehículo.*

P., L. (2021). *Menciona que el perfil del trabajador de aseo suele estar marcado por una baja escolaridad y resistencia al cambio de hábitos de seguridad.*

Pereyra, L. E. (2022). *Metodología de la investigación.*

Reglamento Interno del GAD Guaranda y la Ordenanza Municipal de Gestión de Residuos. (s.f.).

Somavía, J. (2021). *Citado específicamente en la bibliografía final como "Trabajo decente: El camino hacia la justicia social. OIT Académico".*

T., L. (2023). *Afirma que el 85% de los recolectadores en América Latina presentan trastornos musculoesqueléticos en la zona lumbar.*

T., S. W. (2025). *Añaden que la falta de tecnificación en ciudades pequeñas aumenta la vulnerabilidad del trabajador.*

T., V. (2021). *Denomina a los recolectores como los "guardianes invisibles de la salud pública".*

V, S. (2024). *Argumenta que los trastornos musculoesqueléticos son consecuencias de movimientos repetitivos y posturas forzadas.*

V., V. J. (2022). *Definen las condiciones laborales en el sector público como el entorno bio-psicosocial del trabajador.*

X., J. (2024). *Clasifica los riesgos en el sector de recolección como multidimensionales, incluyendo biológicos, ergonómicos y mecánicos.*

ANEXO 1

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS SOCIALES Y POLÍTICAS

CARRERA DE DERECHO

Tema: "LA REALIDAD LABORAL DE LOS TRABAJADORES DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN EL GAD GUARANDA Y LA APLICACIÓN DEL REGLAMENTO DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL"

El proyecto busca la realidad laboral de los trabajadores de recolección de basura del GAD Municipal del cantón Guaranda incide en la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional.

Objetivo: Analizar la realidad laboral de los trabajadores de recolección de residuos sólidos del GAD Municipal del cantón Guaranda y su incidencia en la aplicación del reglamento de seguridad y salud ocupacional, con el fin de determinar el nivel de cumplimiento de la normativa vigente y la protección de sus derechos laborales.

Indicación: Solicito su colaboración para el llenado de la siguiente encuesta, marcando con una **X** la respuesta de su elección, en las preguntas con múltiples opciones pueden ser marcadas más de una opción.

1. **¿RECIBIÓ USTED CAPACITACIONES ESPECÍFICAS SOBRE EL REGLAMENTO DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL AL INICIAR SUS LABORES EN EL GAD GUARANDA?**

   SI ☐ **NO** ☐

2. **¿LE PROPORCIONA EL GAD GUARANDA TODOS LOS EQUIPOS DE PROTECCIÓN PERSONAL (GUANTES, MASCARILLAS, CALZADO ADECUADO, UNIFORMES CON CINTAS REFLECTIVAS) DE MANERA PERIÓDICA?**

   SI ☐ **NO** ☐

3. **¿CONSIDERA USTED QUE LAS CONDICIONES ACTUALES DE LOS VEHÍCULOS RECOLECTORES DE BASURA SON ÓPTIMAS PARA GARANTIZAR SU SEGURIDAD FÍSICA DURANTE LA JORNADA?**

SI ☐ **NO** ☐

4. **¿CUENTA LA INSTITUCIÓN CON UN PROTOCOLO VISIBLE Y CONOCIDO POR LOS TRABAJADORES PARA ACTUAR EN CASO DE ACCIDENTES LABORALES O EXPOSICIÓN A DESECHOS PELIGROSOS?**

SI ☐ **NO** ☐

5. **¿SE REALIZAN CHEQUEOS MÉDICOS PREVENTIVOS O ESQUEMAS DE VACUNACIÓN FINANCIADOS POR EL GAD PARA LOS TRABAJADORES DEL ÁREA DE RECOLECCIÓN?**

SI ☐ **NO** ☐

6. **¿DISPONE USTED DE ESPACIOS ADECUADOS Y SALUBRES (BAÑOS, DUCHAS, ÁREAS DE DESINFECCIÓN) AL FINALIZAR SU RUTA DE RECOLECCIÓN?**

SI ☐ **NO** ☐

7. **¿HA SUFRIDO USTED ALGÚN ACCIDENTE O LESIÓN LABORAL EN EL ÚLTIMO AÑO DEBIDO A LA FALTA DE MEDIDAS DE SEGURIDAD EN SU ENTORNO DE TRABAJO?**

SI ☐ **NO** ☐

ANEXO FOTOGRÁFICO DE LAS ENCUESTAS REALIZADAS

ANEXO 2










adidas


SMART-G
Guaranda