

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD Y DEL SER HUMANO

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y GESTIÓN DEL
RIESGO**

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
DE INGENIERO EN ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y GESTIÓN
DEL RIESGO**

TEMA

**ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA
DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA
PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA**

AUTORAS

JHOMIRA LOURDES RODRIGUEZ SALTOS

DIANA KAROLINA VISCARRA MEZA

TUTOR

ING. ABELARDO PAUCAR

GUARANDA-ECUADOR

2021-2022

TEMA

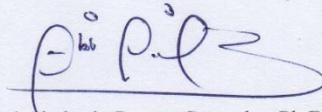
ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA
DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA
PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA

CERTIFICADO DEL TUTOR

CERTIFICACIÓN DEL DIRECTOR

En calidad de Docente Tutor del trabajo de titulación, denominado "ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA", elaborado por: Jhomira Lourdes Rodríguez Saltos y Diana Karolina Viscarra Meza, previo a la obtención del título de Ingeniero en Administración para Desastres y Gestión del Riesgo, considero que el trabajo de titulación reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometidos a presentación y revisión, por lo que solicito respetuosamente se dé el trámite correspondiente.

En la ciudad de Guaranda, 29 de abril de 2022.



Ing. José Abelardo Paucar Camacho, Ph.D.

Docente Tutor

Universidad Estatal de Bolívar



DRA. MSc. GINA CLAVIJO CARRION
Notaria Cuarta del Cantón Guaranda.

ESCRITURA N° 20220201004P00605

DECLARACIÓN JURAMENTADA

OTORGAN:

JHOMIRA LOURDES RODRIGUEZ SALTOS. Y
DIANA KAROLINA VISCARRA MEZA.

CUANTÍA: INDETERMINADA

Di 1 COPIA

En el Cantón Guaranda, Provincia de Bolívar, República del Ecuador, hoy lunes a los veintisiete días del mes de junio del año dos mil veintidós, ante mí **DOCTORA MSc. GINA CLAVIJO CARRIÓN, NOTARIA CUARTA DEL CANTÓN GUARANDA** comparecen con plena capacidad, libertad y conocimiento, a la celebración de la presente escritura, las señoritas **JHOMIRA LOURDES RODRIGUEZ SALTOS**, de estado civil soltera y **DIANA KAROLINA VISCARRA MEZA**, de estado civil soltera, ambas por sus propios y personales derechos en calidad de OTORGANTES. Las comparecientes declaran ser de nacionalidad ecuatorianas, mayores de edad, de estado civil como se deja expresado, de ocupación estudiantes, ambas partes, domiciliadas la primera en la parroquia San Luis de Pambil, Cantón Guaranda, Provincia Bolívar, con número celular cero nueve seis nueve uno dos cero cero siete cero y con correo electrónico jhomitarodriguez@gmail.com; y la segunda domiciliada en la parroquia Gabriel Ignacio Veintimilla, Cantón Guaranda, Provincia Bolívar, con número celular cero nueve nueve tres uno cuatro cuatro cinco siete y con correo electrónico karo.vis.97@gmail.com, hábiles en derecho para contratar y contraer obligaciones, a quienes de conocer doy fe, en virtud de haberme exhibido sus documentos de identificación, en base a los cuales obtengo las certificaciones de datos biométricos del Registro Civil, mismos que agrego a esta escritura como documentos habilitantes. - Advertidos los comparecientes por mí la Notaria de los efectos y resultados de esta escritura, así como examinados que fueron en forma aislada y separada de que comparecen al otorgamiento de esta escritura sin coacción, amenazas, temor reverencial, ni promesa o seducción, advertidos las comparecientes de la obligación de decir la verdad y conocedores de la penas de perjurio declaran: Nosotros las señoritas **JHOMIRA LOURDES RODRIGUEZ SALTOS**, de estado civil soltera, portadoras de la cédulas de ciudadanía número cero dos cero dos dos uno nueve nueve dos guion nueve y **DIANA KAROLINA VISCARRA MEZA**, de estado civil soltera, portadora de la cédula de ciudadanía número cero dos cinco cero cero cero tres siete siete guion nueve, declaramos bajo juramento que: Los criterios e ideas emitidos en el presente trabajo de investigación titulado "**ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA**". El trabajo aquí escrito es de nuestra autoría y por lo tanto somos responsables de las ideas y contenidos expuestos en el mismo y autorizamos a la Universidad Estatal de Bolívar a hacer uso de todos los contenidos que nos pertenecen o parte de lo que contiene la obra, con fines estrictamente académicos o de investigación expuestos en el mismo. En el proyecto de investigación previo a la obtención del título de Ingenieras en Administración para desastres y Gestión del Riesgo, otorgado por la Universidad Estatal de Bolívar, a través de la Facultad de Ciencias de la Salud y del Ser Humano. - Es todo cuanto podemos declarar en honor a la verdad.- Para su celebración y otorgamiento se observaron los preceptos de ley que el caso requiere; y, leída que les fue a los comparecientes íntegramente por mí la Notaria, aquellas se ratifican en todas sus partes y firman junto conmigo en unidad de acto, incorporándose al protocolo de esta Notaria, la presente declaración juramentada, de todo lo cual doy Fe.

SRTA. JHOMIRA LOURDES RODRIGUEZ SALTOS.

C.C. 0202219929

SRTA. DIANA KAROLINA VISCARRA MEZA.

C.C. 0230003779

DRA. MSc. GINA LUCIA CLAVIJO CARRION
NOTARIA CUARTA DEL CANTÓN GUARANDA



CERTIFICADO DIGITAL DE DATOS DE IDENTIDAD

Número único de identificación: 0202219929

Nombres del ciudadano: RODRIGUEZ SALTOS JHOMIRA LOURDES

Condición del cedulao: CIUDADANO

Lugar de nacimiento: ECUADOR/BOLIVAR/GUARANDA/SAN LUIS DE PAMBIL

Fecha de nacimiento: 8 DE ENERO DE 1997

Nacionalidad: ECUATORIANA

Sexo: MUJER

Instrucción: SUPERIOR

Profesión: ESTUDIANTE

Estado Civil: SOLTERO

Cónyuge: No Registra

Fecha de Matrimonio: No Registra

Datos del Padre: RODRIGUEZ TACLE SEGUNDO GERARDO

Nacionalidad: ECUATORIANA

Datos de la Madre: SALTOS SANCHEZ NORMA ELISA

Nacionalidad: ECUATORIANA

Fecha de expedición: 26 DE FEBRERO DE 2019

Condición de donante: SI DONANTE

Información certificada a la fecha: 27 DE JUNIO DE 2022

Emisor: GINA LUCIA CLAVJO CARRION - BOLIVAR-GUARANDA-NT 4 - BOLIVAR - GUARANDA



N° de certificado: 220-728-55922



220-728-55922

F. Alvear

Ing. Fernando Alvear C.

Director General del Registro Civil, Identificación y Cedulación

Documento firmado electrónicamente

220-728-55922





Diana Meza Escobar
DIRECCIÓN GENERAL DE REGISTRO CIVIL, IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN

CERTIFICADO DIGITAL DE DATOS DE IDENTIDAD

Número único de identificación: 0250003779

Nombres del ciudadano: VISCARRA MEZA DIANA KAROLINA

Condición del cedulao: CIUDADANO

Lugar de nacimiento: ECUADOR/BOLIVAR/GUARANDA/GABRIEL IGNACIO VEINTIMILLA

Fecha de nacimiento: 13 DE OCTUBRE DE 1997

Nacionalidad: ECUATORIANA

Sexo: MUJER

Instrucción: BACHILLERATO

Profesión: BACHILLER

Estado Civil: SOLTERO

Cónyuge: No Registra

Fecha de Matrimonio: No Registra

Datos del Padre: VISCARRA BONILLA RODRIGO G

Nacionalidad: ECUATORIANA

Datos de la Madre: MEZA ESCOBAR DINA ELISA

Nacionalidad: ECUATORIANA

Fecha de expedición: 22 DE FEBRERO DE 2017

Condición de donante: SI DONANTE

Información certificada a la fecha: 27 DE JUNIO DE 2022

Emisor: GINA LUCIA CLAVIJO CARRION - BOLIVAR-GUARANDA-NT 4 - BOLIVAR - GUARANDA

N° de certificado: 226-728-55882



226-728-55882

F. Alvear
Ing. Fernando Alvear C.

Director General del Registro Civil, Identificación y Cedulación
Documento firmado electrónicamente



REPÚBLICA DEL ECUADOR
DIRECCIÓN GENERAL DE REGISTRO CIVIL
IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN

CEDULA DE CIUDADANÍA
N. 025000377-9

APellidos y Nombres
VISCARRA BEZA
DIANA KAROLINA

Lugar de Nacimiento
BOLIVAR
GUARANDA
GABRIEL I VENTRILLA

Fecha de Nacimiento
1997-10-13

Nacionalidad
ECUATORIANA

Sexo
MUJER

Estado Civil
SOLTERO

INSTRUCCIÓN: SUPERIOR
APPELLIDOS Y NOMBRES DEL PADRE
VISCARRA BEZILLA RODRIGO O

APPELLIDOS Y NOMBRES DE LA MADRE
BEZA ESCOBAR DIANA ELISA

LUGAR Y FECHA DE EXPEDICIÓN
GUARANDA
2017-02-28

FECHA DE EXPIRACIÓN
2027-02-28



CERTIFICADO DE VOTACIÓN 11 ABRIL 2021

PROVINCIA: BOLIVAR
CIRCUNSCRIPCIÓN:
CANTÓN: GUARANDA
PARROQUIA: GABRIEL I VENTRILLA
ZONA: 1
JUNTA No: 0025 FEMENINO

N. 14883200

VISCARRA BEZA DIANA KAROLINA

CC N. 0250003779

RAZON: de acuerdo al artículo 18 numeral 5º de la ley notarial.
Este documento ES FIEL COPIA DEL ORIGINAL que me fue presentado ante mí.

Guaranda 27 JUN 2022
Gina Clavijo Carrión
Msc. Gina Clavijo Carrión
NOTARIA CUARTA DEL CANTÓN GUARANDA

REPÚBLICA DEL ECUADOR
DIRECCIÓN GENERAL DE REGISTRO CIVIL
IDENTIFICACIÓN Y CEDULACIÓN

CEDULA DE CIUDADANÍA
N. 020221992-9

APellidos y Nombres
RODRIGUEZ SALTOS
JHOMIRA LOURDES

Lugar de Nacimiento
BOLIVAR
GUARANDA
SAN LUIS DE PAMBIL

Fecha de Nacimiento
1997-01-08

Nacionalidad
ECUATORIANA

Sexo
MUJER

Estado Civil
SOLTERO

INSTRUCCIÓN: SUPERIOR
APPELLIDOS Y NOMBRES DEL PADRE
RODRIGUEZ TACLE SEGUNDO GERARDO

APPELLIDOS Y NOMBRES DE LA MADRE
SALTOS SANCHEZ NORMA ELISA

LUGAR Y FECHA DE EXPEDICIÓN
GUARANDA
2019-02-28

FECHA DE EXPIRACIÓN
2029-02-28

PROFESIÓN / OCUPACIÓN
ESTUDIANTE

N. 86323222

CERTIFICADO DE VOTACIÓN 11 ABRIL 2021

PROVINCIA: BOLIVAR
CIRCUNSCRIPCIÓN:
CANTÓN: GUARANDA
PARROQUIA: SAN LUIS DE PAMBIL
ZONA: 1
JUNTA No: 0005 FEMENINO

N. 86323222

RODRIGUEZ SALTOS JHOMIRA LOURDES

CC N. 0202219929



Factura: 001-002-000020327



20220201004P00605

NOTARIO(A) GINA LUCIA CLAVIJO CARRION

NOTARÍA CUARTA DEL CANTON GUARANDA

EXTRACTO

Escritura N°:		20220201004P00605					
ACTO O CONTRATO:							
FECHA DE OTORGAMIENTO:		DECLARACIÓN JURAMENTADA PERSONA NATURAL					
		27 DE JUNIO DEL 2022, (11:59)					
OTORGANTES							
OTORGADO POR							
Persona	Nombres/Razón social	Tipo Interviniente	Documento de Identidad	No. Identificación	Nacionalidad	Calidad	Persona que le representa
Natural	RODRIGUEZ SALTOS JHOMIRA LOURDES	POR SUS PROPIOS DERECHOS	CÉDULA	0202219929	ECUATORIANA	COMPARECIENTE	
Natural	VISCARRA MEZA DIANA KAROLINA	POR SUS PROPIOS DERECHOS	CÉDULA	0250003779	ECUATORIANA	COMPARECIENTE	
A FAVOR DE							
Persona	Nombres/Razón social	Tipo Interviniente	Documento de Identidad	No. Identificación	Nacionalidad	Calidad	Persona que representa
UBICACIÓN							
Provincia		Cantón		Parroquia			
BOLIVAR		GUARANDA		GABRIEL I VEINTIMILLA			
DESCRIPCIÓN DOCUMENTO:							
OBJETO/OBSERVACIONES:							
CUANTIA DEL ACTO O CONTRATO:		INDETERMINADA					

Gina Clavijo Carrion
NOTARIO(A) GINA LUCIA CLAVIJO CARRION
NOTARÍA CUARTA DEL CANTÓN GUARANDA

DEDICATORIA

A mi padre Gerardo Rodríguez, quien en vida inculco valores como la perseverancia, humildad, empatía y respeto en cada etapa de mi vida. A mi madre Norma Saltos quien ha sido mi apoyo incondicional a lo largo de la carrera universitaria.

Jhomira Lourdes Rodríguez Saltos

El presente proyecto de investigación está realizado con entusiasmo y dedicación, que me enorgullece dedicarle a mi hija que le sirva como un ejemplo de admiración en su periodo académico. Al mismo tiempo este arduo trabajo es dedicado a mí madre por su sacrificio realizado para que pueda cumplir mis propósitos en la trayectoria de mi carrera, por el apoyo incondicional que siempre me ha brindado.

Diana Karolina Viscarra Meza

AGRADECIMIENTO

Mi padre en el cielo sé que está muy orgulloso de su hija menor, gracias por la perseverancia y el amor que en vida dedico a sus tres hijas, mis padres confiaron en mí y a pesar de las dificultades y obstáculos nunca dejaron de darme lo mejor, gracias por guiarme y sostenerme de la mano en cada paso de mi vida. Este logro no es solo mío, es de ustedes quienes fueron el pilar fundamental en este largo transcurrir.

Jhomira Lourdes Rodríguez Saltos

Agradezco a Dios por darme salud y vida, a mi madre por saber guiarme en el camino del bien y apoyarme, para así no darme por vencida en cada comienzo de un nuevo proceso educativo, su apoyo moral fue un pilar fundamental que me sostuvo en estos años de educación cuando me sentía desanimada y con ese afán poder concluir con la carrera que hoy en día lo estoy logrando con mucho esfuerzo.

A mis hermanos y demás familiares por sus consejos y palabras motivadoras para no desviarme de mi propósito y seguir avanzando hasta llegar a finalizar todo lo que un día se me hizo eterno.

Gracias a todos mis maestros por la paciencia y compartir sus experiencias de vida cotidiana aparte de los temas académicos dictados en clases, a mi tutor Ing. Abelardo Paucar por brindarme sus sabios conocimientos dentro del proyecto investigativo a todos mis compañeros por haberme echo parte de ellos y a la larga convertirnos en una segunda familia.

Diana Karolina Viscarra Meza

ÍNDICE DE CONTENIDO

CARATULA	1
TEMA.....	2
DEDICATORIA.....	3
AGRADECIMIENTO	4
CERTIFICADO	5
ÍNDICE DE CONTENIDO	6
ÍNDICE DE TABLA	9
ÍNDICE DE ANEXOS	12
ÍNDICE DE GRÁFICOS	13
ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS	14
RESUMEN EJECUTIVO	15
INTRODUCCIÓN	16
CAPÍTULO 1: EL PROBLEMA.....	18
1.1 Planteamiento del problema	18
1.2 Formulación del problema	19
1.3 Objetivos	20
1.4 Justificación	21
1.5 Limitaciones	22
CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO	23
2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN	23
2.2 BASES TEÓRICAS	24
2.2.1 Capacidades de respuesta en las instituciones locales ante movimientos de remoción en masa	24
2.2.1.1 Definiciones generales	24
2.2.1.2 Diagnóstico situacional de las instituciones	25
2.2.1.3 Metodología	25
2.2.2 Movimientos de remoción en masa	28
2.3 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS (GLOSARIO)	29

2.5	SISTEMAS DE VARIABLES	35
CAPITULO 3: MARCO METODOLÓGICO		42
3.1	Nivel de investigación	42
3.2	Diseño	42
3.3	Población y muestra	43
3.4	Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos	43
3.5	Técnicas de procesamiento y análisis de datos para cada uno de los objetivos específicos	44
CAPÍTULO 4: RESULTADOS O LOGROS ALCANZADOS SEGÚN LOS OBJETIVOS PLANTEADOS		46
4.1	RESULTADOS DEL OBJETIVO 1: REALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL LOCAL EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA.....	46
4.1.1	Unidad de Policía Comunitaria – UPC Salinas	46
4.1.2	Gobierno Autónomo Descentralizado GAD parroquial Salinas	49
4.1.3	Centro de Salud Salinas.....	52
4.1.4	Tenencia Política	56
4.2	RESULTADOS DEL OBJETIVO 2: DETERMINACIÓN DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA EN LAS INSTITUCIONES LOCALES ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LA ZONA DE ESTUDIO	61
4.2.1	Tabulación de la encuesta dirigida a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargadas de brindar respuesta ante la ocurrencia de un movimiento de remoción de masa	61
4.3	RESULTADOS DEL OBJETIVO 3: ESTABLECIMIENTO DE ESTRATEGIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA EN LAS INSTITUCIONES LOCALES ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LA PARROQUIA	84
4.3.1	Justificación	84

4.3.2	Objetivos	85
4.3.3	Estrategias para el fortalecimiento de capacidades de respuesta en las instituciones locales de la parroquia Salinas	86
4.3.3.1	Unidad de Comunitaria	86
4.3.3.2	GAD Salinas	87
4.3.3.3	Centro de Salud Salinas	88
4.3.3.4	Tenencia Política	89
CAPITULO 5: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		91
5.1	Conclusiones	91
5.2	Recomendaciones	92
BIBLIOGRAFÍA		93
ANEXOS		96

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Análisis CAP	27
Tabla 2. Evaluación de comportamientos.....	27
Tabla 3. Definir objetivos.....	28
Tabla 4. Variable Dependiente: Capacidad de respuesta	35
Tabla 5. Variable Independiente: movimiento de remoción en masa	38
Tabla 6. Equipos de comunicación de la Unidad Policial Comunitaria - UPC.....	47
Tabla 7. Equipos de Respuesta de la Unidad Policial Comunitaria	48
Tabla 8. Vehículos de la Unidad Policial Comunitaria	48
Tabla 9. Maquinaria de la Unidad Policial Comunitaria	48
Tabla 10. Matriz FODA – UPC Salinas	49
Tabla 11. Equipos de comunicación del GAD parroquial	50
Tabla 12. Equipos de Respuesta del GAD parroquial	51
Tabla 13. Vehículos del GAD parroquial	51
Tabla 14. Maquinaria del GAD parroquial	51
Tabla 15. Matriz FODA – GAD Parroquial Salinas	52
Tabla 16. Equipos de comunicación del Centro de Salud	53
Tabla 17. Equipos de Respuesta del Centro de Salud	54
Tabla 18. Vehículos del Centro de Salud	54
Tabla 19. Maquinaria del Centro de Salud	54
Tabla 20. Matriz FODA – Centro de Salud Salinas	55
Tabla 21. Equipos de comunicación de la Tenencia Política	57
Tabla 22. Equipos de Respuesta de la Tenencia Política	57
Tabla 23. Vehículos de la Tenencia Política	58
Tabla 24. Maquinaria de la Tenencia Política	58

Tabla 25. Matriz FODA – Tenencia Política	59
Tabla 26. Percepción de movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas	61
Tabla 27. Percepción de afectación ante movimientos de remoción en masa	62
Tabla 28. Población (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa).....	64
Tabla 29. Institución (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)	65
Tabla 30. Presupuestos asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución	66
Tabla 31. Cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias	68
Tabla 32. Instituciones cuentan con el Comité de emergencia	69
Tabla 33. Instituciones cuentan con la Unidad d Gestión de Riesgos.....	70
Tabla 34. Instituciones cuentan con la Base de datos históricos.....	71
Tabla 35. Instituciones cuentan con Mapas de Incidencia	73
Tabla 36. Instituciones cuentan con Mapas de amenazas	74
Tabla 37. Instituciones cuentan con Plan de emergencia	75
Tabla 38. Instituciones cuentan con Plan de contingencia	76
Tabla 39. Instituciones cuentan con Plan de recuperación	77
Tabla 40. Instituciones han realizado capacitaciones de movimientos de remoción en masa.....	79
Tabla 41. Instituciones han realizado simulaciones de movimientos de remoción en masa.....	80
Tabla 42. Instituciones han realizado simulacros de movimientos de remoción en	

masa	81
Tabla 43. Cuadro de estrategias - Unidad de Policía Comunitaria.....	86
Tabla 44. Cuadro de estrategias - GAD Salinas	87
Tabla 45. Cuadro de estrategias - Centro de Salud Salinas	88
Tabla 46. Cuadro de estrategias - Tenencia Política Salinas	89
Tabla 47. Cronograma de Actividades	109
Tabla 48. Presupuesto.....	112

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Modelo de Encuesta dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.	96
Anexo 2. Modelo de Entrevista dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas	100
Anexo 3. Encuesta escaneada dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas	103
Anexo 4. Entrevista escaneada dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas	107
Anexo 5. Aspectos Administrativos del Trabajo de Titulación.....	109
Anexo 6. Presupuesto	112
Anexo 7. Memorias Fotografías	113

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Percepción de movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas	62
Gráfico. 2. Percepción de afectación ante movimientos de remoción en masa	63
Gráfico. 3. Población (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa).....	64
Gráfico. 4. Institución (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)	66
Gráfico 5. Presupuesto asignado a la atención de emergencias en el POA de la institución	67
Gráfico 6. Cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias.	68
Gráfico 7. Instituciones cuentan con el Comité de emergencia	70
Gráfico 8 Instituciones cuentan con la Unidad de Gestión de Riesgos	71
Gráfico 9. Instituciones cuentan con la Base de datos históricos	72
Gráfico 10. Instituciones cuentan con Mapas de Incidencias.....	73
Gráfico 11. Instituciones cuentan con Mapas de amenazas	74
Gráfico 12. Instituciones cuentan con Plan de emergencia	75
Gráfico 13. Instituciones cuentan con Plan de contingencia	77
Gráfico 14. Instituciones cuentan con Plan de recuperación.....	78
Gráfico 15. Instituciones han realizado capacitaciones de movimientos de remoción en masa	79
Gráfico 16. Instituciones han realizado simulaciones de movimientos de remoción en masa	81
Gráfico 17. Instituciones han realizado simulacros de movimientos de remoción en masa	82

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1: Visita y acercamiento a las instalaciones del GAD parroquial de Salinas.....	113
Fotografía 2: Encuesta dirigida al personal administrativo del GAD parroquial	113
Fotografía 3: Visita y acercamiento al Centro de Salud de la parroquia Salinas	114
Fotografía 4: Encuesta dirigida al personal del Centro de Salud de la parroquia Salinas.....	114
Fotografía 5: Visita y acercamiento a las instalaciones de la Tenencia Política, ubicada en el edificio del GAD parroquial	115
Fotografía 6: Encuesta dirigida al equipo policial de la parroquia.....	115

RESUMEN EJECUTIVO

El presente proyecto de investigación denominado **“ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA”**, tiene como objetivo “analizar las capacidades de respuesta en instituciones locales ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en la parroquia rural Salinas, cantón Guaranda”, para ello, se trabajó con las instituciones públicas locales responsables de la respuesta, como son: El GAD parroquial, la Unidad de Policía Comunitaria, la Tenencia Política y el Centro de Salud de la parroquia Salinas; se realizó el diagnóstico situacional de cada institución y a través de encuestas al personal técnico/operativo y directivo, se identificaron las principales fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, así como, los conocimientos, aptitudes y prácticas mediante la metodología CAP, para determinar la capacidad de respuesta ante la posible ocurrencia de movimientos de remoción en masa; entre los principales problemas, se identificaron la poca comunicación y coordinación entre los funcionarios que brindan sus servicios en las instituciones locales públicas, reducido presupuesto, equipamiento y talento humano, lo que dificulta la capacidad de respuesta ante eventos adversos; de esta manera, se fundamentó la propuesta que incluyen estrategias para el fortalecimiento de la capacidad de respuesta de las instituciones locales públicas ante eventos de movimientos de remoción en masa.

INTRODUCCIÓN

El mundo cada vez se ha sentido más alarmado por los desastres, especialmente de origen natural, este hecho indica claramente que los desastres deben considerarse como un problema para el desarrollo económico, por lo que, deberían resolverse de forma sistemática e integral mediante una acción concertada de la planificación a nivel mundial, nacional y local.

La provincia Bolívar, se encuentra expuesta a amenazas, entre los que se destacan: sismos, erupciones del volcán Tungurahua, incendios forestales, en su mayoría movimientos de remoción en masa durante la temporada lluviosa, dichos eventos dificultan la circulación de las personas, los bienes, servicios, y el comercio en el territorio Bolivareense.

El cantón Guaranda a lo largo de los años ha sufrido afectaciones por la ocurrencia de múltiples amenazas, dichos eventos han afectado principalmente a los bienes de la población y la red vial que conecta a los centros poblados; de igual manera, el territorio de la parroquia rural de Salinas se ha visto afectada por diversas amenazas, principalmente por los movimientos de remoción en masa que ponen en riesgo la integridad física y psicológica de sus habitantes, los bienes materiales, la movilidad y conectividad.

El presente proyecto de investigación está conformado por cinco capítulos que se detallan a continuación:

CAPÍTULO 1: “El Problema”, se detalla el problema de investigación, los objetivos, la justificación y las limitaciones en desarrollo del trabajo.

CAPÍTULO 2: “Marco Teórico”, contiene los antecedentes investigativos, las bases teóricas y conceptuales, se establece una hipótesis de trabajo y las variables de estudio.

CAPÍTULO 3: “Marco Metodológico”, se describe la metodología que incluye el nivel y diseño de la investigación, además, se establece la población, en este caso son las instituciones locales a estudiar, de igual forma, contiene las técnicas de recolección de información, procesamiento y presentación de resultados.

CAPÍTULO 4: “Resultados o logros alcanzados según los objetivos planteados”, en este capítulo, se presenta los resultados obtenidos de acuerdo a cada objetivo específico de la investigación.

CAPÍTULO 5: “Conclusiones y Recomendaciones”, se establece las principales conclusiones del estudio y las recomendaciones que deberían ser aplicadas para la efectiva respuesta a un movimiento de remoción en masa.

Finalmente, se incluye la bibliografía y los anexos.

CAPITULO 1: EL PROBLEMA

1.1 Planteamiento del problema

Actualmente en los países de América Latina y el Caribe los fenómenos naturales han ocasionado desastres que corresponden a diversos orígenes y grados de intensidad. Con todo, los de mayor frecuencia son de tipo meteorológico, y de tipo geológico los que causan un mayor grado de destrucción a la infraestructura física. Obviamente, estos daños perjudican severamente las condiciones de vida de la población, a la vez que obstaculizan los esfuerzos nacionales por encontrar la senda del crecimiento económico. (CEPAL, 2018)

Con el objetivo de mitigar este tipo de eventos en Ecuador se han desarrollado estudios que varían de acuerdo con la geografía terrestre, condiciones geomorfológicas y tipos de suelo, sin embargo, en las provincias que corresponden a la Sierra Ecuatoriana se encuentran mayormente afectadas por su topografía irregular, drenajes en malas condiciones o inexistentes (Sánchez, 2009).

Salinas de Tomabelas (Salinas de Guaranda) es una parroquia rural ubicada en la zona nororiental de la ciudad de Guaranda (Ecuador), en la provincia de Bolívar a una altitud de 3.550 msnm. Toma su nombre de las minas de agua salada que localizan al margen izquierdo del río Salinas. (Equipo consultor FEPP, 2021).

En la parroquia Salinas, según el Censo de Población y Vivienda del año 2010, contabilizó una población total de 5.281 habitantes, siendo 2.944 hombres y 2.877 mujeres. La proyección de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo Proyecciones referenciales de población a nivel cantonal-parroquial para el año 2020, la parroquia Salinas tendrá 6.890 habitantes (Equipo consultor FEPP, 2021).

A pesar de que la parroquia Salinas se ha visto afectada por los eventos de movimientos en remoción en masa, actualmente no se cuenta con estudios sobre la capacidad de respuesta de las instituciones públicas locales ante este tipo de eventos.

1.2 Formulación del problema

¿Cuáles son las capacidades de respuesta con las que cuentan las instituciones públicas locales ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en la parroquia rural Salinas, cantón Guaranda?

1.3 Objetivos

Objetivo General

Analizar las capacidades de respuesta en instituciones públicas locales ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en la parroquia rural Salinas, cantón Guaranda.

Objetivos Específicos

1. Realizar un diagnóstico situacional de las instituciones públicas locales de la parroquia.
2. Identificar los conocimientos, aptitudes y prácticas para la respuesta ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en las instituciones públicas locales de la zona de estudio.
3. Establecer estrategias para el fortalecimiento de las capacidades de repuesta en las instituciones públicas locales ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en la parroquia.

1.4 Justificación

Conocer a una población y su capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un fenómeno de origen natural es de vital importancia para el desarrollo de una comunidad, ya que facilita la toma de decisiones de las autoridades pertinentes con respecto a los desastres naturales.

El presente proyecto de investigación aporta al fortalecimiento de los ejes, objetivos, políticas y metas del Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, específicamente a: al Eje Seguridad Integral, Objetivo 9 “Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos”, Política 9.3, “Impulsar la reducción de riesgos de desastres y atención oportuna a emergencias ante amenazas naturales o antrópicas en todos los sectores y niveles territoriales”, Objetivo 12 “Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al cambio climático”, Política 12.1 Fortalecer las acciones de mitigación y adaptación al cambio climático” (Secretaría Nacional de Planificación, 2021).

El territorio de la provincia Bolívar se ha visto afectado por la ocurrencia de movimientos de remoción en masa, principalmente en la temporada lluviosa, dicho evento ha traído graves consecuencias a la salud de la población y a los bienes de los mismos, por lo que es indispensable que los mecanismos de socorro y las instituciones públicas que se encargan de brindar respuesta ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa dispongan de los recursos y conocimientos, aptitudes y prácticas para responder a dicho desastre de origen natural.

Para el desarrollo del presente proyecto investigativo es necesario conocer la capacidad actual de respuesta de las instituciones que intervienen en el estudio a través de un diagnóstico institucional local que permita identificar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de cada institución, mismas que deberán ser analizadas para el mejoramiento de la capacidad de respuesta interinstitucional, además, determinar el conocimiento y la disposición de recursos para la respuesta a un movimiento de remoción en masa por lo que se propone estrategias para el fortalecimiento de las capacidades de respuesta de las instituciones locales de la parroquia rural Salinas, para una correcta actuación, coordinación institucional y toma de decisiones de los actores involucrados en el proyecto investigativo.

1.5 Limitaciones

- Conocimiento limitado en el personal administrativo y operativo de las instituciones locales en temas de gestión de riesgos.
- Movilidad interrumpida por deslizamientos a lo largo de la vía, sin embargo, el personal operativo de la parroquia en conjunto con la prefectura de la provincia Bolívar realizaron trabajos de limpieza, facilitando el acceso al centro poblado de la parroquia Salinas.
- Temporada invernal, que dificultó la movilización a la zona de estudio.
- Disposición de tiempo del personal administrativo y operativo de las instituciones públicas locales por múltiples funciones fuera de la oficina.

CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO

2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

Las consecuencias ocasionadas por los desastres en los últimos años han marcado gran parte de la historia del mundo, sin embargo, la ocurrencia de estos ha contribuido para la creación de políticas nacionales y de cooperación internacional.

Algunos países de América Latina y El Caribe, como el caso de Chile y Haití han sido claro ejemplo de la influencia de la vulnerabilidad con los niveles de víctimas y destrucción. En estos desastres de origen natural se la logrado evidenciar las políticas nacionales e internaciones de cooperación internacional, para lograr la efectividad y viabilidad de la gestión de riesgos de desastres es necesario que incremente la relación de la reducción transversal al desarrollo sostenible. (Guevara & Orozco, 2011).

Debido a la ubicación geográfica, situación geodinámica y reducida cultura de prevención Ecuador es uno de los países que difícilmente superaría la ocurrencia de un desastre de origen natural de acuerdo con los estudios científicos, la existencia de volcanes activos alrededor de todo el país lo convierten en un país mega-vulnerable, puesto que las fases de erupciones registradas anteriormente han sido fuertes y extensas y sus consecuencias ha abarcado gran parte del territorio ecuatoriano y más. La presencia de fallas geológicas, la posible ocurrencia de terremotos y tsunamis podrían superar a los eventos ocurridos en diversos países del mundo, por ejemplo: Asia en 2004, de Chile en 2010 y de Japón en 2011. (Toulkeridis, Flores , & Artieda, 2017).

Responder con eficacia a los desastres requiere creación de capacidad e intervenciones de todos los niveles, desde el familiar y comunitario hasta el nacional con la participación de los sectores público y privado, así como a los grupos sociales, culturales y étnicos; todos teniendo que centrarse en la respuesta basada en las necesidades como único objetivo. (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2018)

La inexistencia de estudios acerca de la evaluación de capacidades de respuesta ante un movimiento de remoción en masa se considera un factor negativo en el territorio ecuatoriano, ya que revela la poca importancia que se le brinda a la actuación a nivel institucional ante la ocurrencia de los fenómenos de origen natural, por lo que se puede determinar en su mayoría que las instituciones encargadas de brindar respuesta en la parroquia Salinas no poseen las bases ni experiencias de otros estudios realizados.

La provincia Bolívar se ha visto afectada por múltiples amenazas entre ellas: sismos, erupciones del volcán Tungurahua, incendios forestales, movimientos en masa (deslizamientos).

Durante la temporada invernal algunas de las vías que componen la provincia colapsan debido a los deslizamientos provocados por las constantes lluvias afectando el comercio interno y externo del territorio Bolivarense. (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2017).

En los cantones Guaranda, Chimbo, San Miguel, Chillanes, Echeandía existe mayor susceptibilidad a movimientos en masa, incendios forestales y sequía. Mientras que en los cantones Caluma y Las Naves se presentan inundaciones y desbordamientos de ríos. La caída de ceniza volcánica del Tungurahua alcanza todo el territorio de la provincia, dependiendo de la dirección de los vientos. (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2017)

2.2 BASES TEORICAS

2.2.1 Capacidades de respuesta en las instituciones locales ante movimientos de remoción en masa

2.2.1.1 Definiciones generales

Respuesta

Las situaciones o eventos peligrosos se pueden considerar como manifestaciones de origen natural o antrópico de acuerdo con el lugar, tiempo específico y se establece de diferentes niveles. (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2017).

Los niveles de respuesta se definen de la siguiente manera:

Urgencia: La urgencia es considerada como una situación inesperada de un evento o de un problema en cualquier lugar o actividad, misma que genera la necesidad apremiante de atención a la persona o personas afectadas. (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2017).

Emergencia: La emergencia es considerada una situación que afecta a las personas, bienes materiales o servicios de una comunidad, la misma que requiere atención inmediata y segura a través de las entidades locales (Secretaria de Gestión de Riesgos, 2017).

Desastre: Los desastres son considerados como eventos de alta gravedad en la cual se interrumpe las actividades de una comunidad, la misma que conlleva

perdidas o impactos en las personas, bienes materiales, económicos o ambientales en las que se encuentran en condiciones de exposición y de vulnerabilidad, estas son atendidas con medios y recursos de las entidades gubernamentales a nivel nacional. (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2017).

Catástrofe: Las catástrofes son consideradas como un desastre donde los medios y recursos de país no son suficientes para la atención, mismo que se requiere de la ayuda internacional para solucionar las afectaciones. (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2017).

2.2.1.2 Diagnóstico situacional de las instituciones

El Diagnóstico Situacional (DS) es la recopilación de la información de base que sirve como una suerte de fotografía de la realidad local, desde la cual se parte para tener una primera visión de los aspectos que permiten caracterizar a la población y la problemática social y de la salud en el espacio territorial correspondiente. Este es un ejercicio de investigación y levantamiento de información. (Ministerio de Salud del Ecuador, 2013).

Este diagnóstico requiere contar con información -cualificada- y análisis de los determinantes económico, social, cultural y ambiental que inciden en la calidad de vida y en los procesos individuales y colectivos. (Ministerio de Salud del Ecuador, 2013).

El propósito básico del DS es caracterizar y analizar la información para posteriormente incidir en las causas básicas. El DS está compuesto por varios bloques temáticos que proporcionan una organización y orden lógico que da una estructura estándar y definida al DS. (Ministerio de Salud del Ecuador, 2013).

2.2.1.3 Metodología

Las encuestas de Conocimientos, Actitudes y Prácticas (CAP)

¿Qué es y para qué sirve una Encuesta CAP?

Es un estudio cuantitativo y cualitativo de una zona de estudio que se encarga de recopilar información acerca de los conocimientos de las personas, cómo se siente y cómo se comporta frente a un determinado tema. (Voluntarios ONU, 2020)

Mediante esta herramienta se recolecta datos de gran utilidad que sirven para realizar un estudio o proyecto de manera eficaz y eficiente en el proceso de planificación, el diseño de programas, la incidencia, la movilización, el análisis y la evaluación del impacto de

una acción. Este tipo de encuestas cuenta con muchas ventajas entre ellas: su diseño es sencillo, provee data cuantificable, fácil de interpretar y de presentar en forma concisa y permite generalizar resultados de una muestra pequeña a un grupo de población mayor. (Voluntarios ONU, 2020)

La utilidad del CAP radica en que,

- Si se quiere promover el desarrollo en las comunidades, el enfoque en comportamientos debe ser un eje que acompañe todo el proceso, tanto en el diagnóstico como en la planificación,
- Permite analizar comportamientos que se “deberían” saber, actitudes que se “deberían” pensar y prácticas que se “deberían” realizar,
- Permite entender porque la gente hace lo que hace,
- Permite evaluar la factibilidad del cambio de un comportamiento y si el comportamiento deseado ya existe,
- Sirve para mejorar el impacto de las medidas del proyecto, por ejemplo, en el desarrollo productivo, el desarrollo de capacidades, el desarrollo organizacional de la comunidad y debe ser por ello un eje transversal del proyecto. (Voluntarios ONU, 2020)

Paso 1. El análisis CAP

- Identificación de actores y sus problemas

Cada grupo social puede y debe ser analizado a más profundidad para especificar la campaña a realizar. Eso se refiere tanto a los grupos meta como a posibles aliados y multiplicadores en cuanto a su disponibilidad y posibilidad de cambiar comportamientos.

- Caracterización de actores y análisis de comportamientos

Estudio de los factores de comportamiento

Comprender los factores que podrían facilitar o dificultar el desarrollo del comportamiento que queremos que la gente adopte.

Factores externos: abarca el contexto que puede influir en que la gente adopte o no ese comportamiento. Ej. políticas públicas de apoyo.

Factores internos: conocimientos, creencias, habilidades, normas sociales y percepciones de los individuos acerca de lo que los otros quieren que hagan (Gutiérrez, 2011).

Tabla 1. Análisis CAP

Grupo Social	Problema identificada	Comportamientos relacionados	Relación con C A P
Campesinos (se debe hacer el análisis por cada grupo social involucrado)	Uso indiscriminado de pesticidas afecta medio ambiente y salud humana	1. Campesinos tienen poco conocimiento sobre identificación de plagas	Conocimiento: → Aprendizaje y capacitación
		2. Campesinos tienen poco conocimiento sobre importancia y utilidad del uso de enemigos naturales de las plagas	
		3. Campesinos prefieren pesticidas de amplio efecto	Actitud: → Motivar el cambio, la acción
		4. Campesinos no creen en efectividad de enemigos naturales	
		5. Campesinos son conscientes de los peligros de pesticidas pero no aplican medidas de precaución en manejo, aplicación, almacenamiento y disposición final	Práctica: → Motivar la acción

Fuente: (Gutiérrez, 2011)

Paso 2. Evaluación de comportamientos

Dichas evaluaciones pueden ser necesarias para comprender mejor y por qué las personas hacen lo que hacen en un nivel más granular. Todos los factores que influyen en el comportamiento se enumeran anteriormente: factores internos y externos, sociales, culturales, políticos, ambientales, costos y beneficios. Esta tabla es solo una forma de analizar estos factores. Es importante completar el análisis del proyecto. El análisis FODA de diferentes jugadores también puede ser útil (Gutiérrez, 2011).

Tabla 2. Evaluación de comportamientos

Tabla conocimientos, actitudes y prácticas del público objetivo			
Grupo social: _____			
¿Qué hacen?	¿Por qué lo hacen? C A P	¿Qué beneficios obtienen?	¿Qué costos acarrea?
Conclusión			

Fuente: (Gutiérrez, 2011)

Paso 3. Definir objetivos (CAP reverso)

Después de analizar los problemas y factores clave en el análisis CAP, priorizando e identificando los comportamientos procesables que queremos lograr en nuestra estrategia de comunicación, podemos formular objetivos de comunicación. El objetivo debe definir los cambios que se espera que el público objetivo experimente o practique en su tema.

Como resultado de las estrategias de comunicación, este cambio puede manifestarse en el nivel de práctica, un incremento en el conocimiento o el desarrollo de actitudes conducentes al cambio (Gutiérrez, 2011).

Tabla 3. Definir objetivos

Grupo Social: Campesinos (de subsistencia etc. según análisis de grupo meta)		
Problema	Objetivo de comunicación (a 12 meses) (específico, medible y verificable)	Relacionado a C A P (ver tabla abajo)
1. Campesinos tienen poco conocimiento sobre identificación de plagas	Aumentar el porcentaje de campesinos que tiene conocimiento sobre: a) identificación de plagas de 41% a 65% b) acciones adecuadas de control de 15% a 60%	Conocimiento: → Aprendizaje y capacitación
2. Campesinos tienen poco conocimiento sobre importancia y utilidad del uso de enemigos naturales de las plagas	Aumentar el porcentaje de campesinos que puede identificar enemigos naturales de 10% a 35%	Conocimiento: → Aprendizaje y capacitación
3. Campesinos prefieren pesticidas de amplio efecto	Reducir el porcentaje de campesinos que usan pesticidas de amplio efecto por: a) aumentar el % de campesinos que saben usar la pesticida adecuada de 10% a 35% b) reducir el % de campesinos que aplican pesticidas de amplio efecto de 65% a 35%	Actitud: → Motivar el cambio, la acción
4. Campesinos no crean en efectividad de enemigos naturales	Reducir el porcentaje de campesinos que no crean en efectividad de enemigos naturales de 55% a 15%.	Actitud: → Motivar el cambio, la acción
5. Campesinos son conscientes de los peligros de pesticidas pero no aplican medidas de precaución en manejo, aplicación, almacenamiento y disposición final	Aumentar el porcentaje de campesinos que: a) aplica medidas de seguridad de 10% a 50% b) aplican disposición final correcta de pesticidas de 10% al 60%.	Práctica: → Motivar la acción

Fuente: (Gutiérrez, 2011)

2.2.2 Movimientos de remoción en masa

¿Qué son los movimientos en masa?

Los movimientos en masa son procesos que dependen fundamentalmente de la gravedad y su acción se desencadena exclusivamente en pendientes elevadas cuando los materiales de las laderas se desplazan pendiente abajo. Pero no solo es la gravedad, sino el tipo de suelo, la cobertura vegetal y la capacidad propia del suelo de absorber agua (Jurado Pazmiño, 2015)

Un suelo desnudo se conoce como aquel que no posee cobertura vegetal y que está expuesto a factores climáticos, cuando está saturado es más pesado y con la presión de la gravedad se producen movimientos descendentes del suelo (Jurado Pazmiño, 2015)

Los procesos geodinámicos que afectan a la superficie terrestre dan lugar a movimientos de masa de diversas características, magnitud y velocidad. Los más frecuentes y extendidos son los movimientos de ladera, que engloban en general a los procesos gravitacionales que tienen lugar en las laderas (Jurado Pazmiño, 2015)

Los movimientos en masa abarcan un conjunto de fenómenos que incluyen, entre otros, flujos de rocas, de partículas de suelo (detritos), deslizamientos, hundimientos del terreno, caída de rocas y avalanchas de nieve o rocas. El principio básico y elemental que rige el proceso de generación de los movimientos en masa es que, por acción de la gravedad, todo lo que está arriba puede bajar. En dicho proceso influyen otras variables naturales:

- **Propiedades del terreno:** el tipo de roca o suelo, la forma del paisaje (cañones, valles, planicies), la pendiente del terreno y su contenido de agua.
- **Agua:** detonador que actúa como lubricante en zonas por donde se filtra, como agente que aumenta la presión y como agente de arrastre superficial de partículas.
- **Vibraciones del terreno:** causadas por terremotos.
- **La intensidad, frecuencia y ocurrencia** de los movimientos en masa están influenciadas por la intervención antrópica de los terrenos, lo que los convierte en un fenómeno socio natural (Jurado Pazmiño, 2015)

Las acciones antrópicas que inducen los movimientos en masa incluyen: cortes para la construcción de carreteras, terraceo (aplanamiento de laderas) para urbanizaciones, instalación de redes de infraestructura, infiltraciones de agua por fugas en los sistemas de acueducto y alcantarillado, ausencia o insuficiencia de sistemas de recolección de aguas lluvias, deforestación y minería subterránea y a cielo abierto (Jurado Pazmiño, 2015)

2.3 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS (GLOSARIO)

Actitud: Es un gesto exterior manifiesto que indica su preferencia y entrega a alguna actividad observable. La actitud es una predisposición para actuar, el comportamiento es manifiesto. Las actitudes no son en sí mismas respuestas sino estados de disposición a responder. Una actitud es un predicado de un comportamiento futuro, por eso los esfuerzos deben estar destinados a inculcar o modificar actitudes (Gutiérrez, 2011).

Amenaza: Amenaza: Es un proceso, fenómeno o actividad humana que puede ocasionar muertes, lesiones u otros efectos en la salud, daños a los bienes, interrupciones sociales es y económicas o daños ambientales (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018)

Amenaza geológica: Procesos o fenómenos naturales terrestres, que puedan causar pérdida de vida o daños materiales, interrupción de la actividad social y económica o degradación ambiental (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018)

Amenaza hidrometeorológica: Procesos o fenómenos naturales de origen atmosférico, hidrológico u oceanográfico, que pueden causar la muerte o lesiones, daños materiales, interrupción de la actividad social y económica o degradación ambiental (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Amenaza natural: Asociada predominantemente a procesos y fenómenos naturales (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Amenazas antropógenas o de origen humano: Son las inducidas de forma total o predominante por las actividades y las decisiones humanas. Este término no abarca la existencia o el riesgo de conflictos armados y otras situaciones de inestabilidad o tensión social que están sujetas al derecho internacional humanitario y la legislación nacional (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Análisis de la situación: Proceso de acercamiento gradual al conocimiento analítico de un hecho o problema que permite destacar los elementos más significativos de una alteración en la realidad analizada. El diagnóstico de un determinado lugar, entre otros datos, permite conocer los riesgos a los que está expuesto por la eventual ocurrencia de un evento (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Capacidad: Combinación de todas las fortalezas, los atributos y los recursos disponibles dentro de una organización, comunidad o sociedad que pueden utilizarse para gestionar y reducir los riesgos de desastres y reforzar la resiliencia (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Capacidad de afrontamiento: La habilidad de la población, las organizaciones y los sistemas, mediante el uso de los recursos y las destrezas disponibles, de enfrentar y gestionar condiciones adversas, situaciones de emergencia o desastres (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Catástrofe: Desastre donde resultan insuficientes los medios y recursos del país, siendo necesario e indispensable la ayuda internacional para responder a ello (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Comportamiento: Es una acción explícita y observable que una persona ejecuta en circunstancias específicas. Un comportamiento ideal es una acción explícita y observable que se considera necesario realizar a fin de reducir o ayudar a resolver un problema específico (Gutiérrez, 2011).

Conocimiento: Es aquella información o saber que una persona posee y que es necesaria para llevar a cabo una actividad (Gutiérrez, 2011).

Cultura Preventiva: Es la toma de conciencia por parte de las autoridades, de los organismos que trabajan en el plano de las emergencias y de los ciudadanos como clave del éxito para enfrentar el impacto de los procesos naturales o aquellos que pueden ser provocados por el hombre logrando una cultura de prevención y mitigación (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Desarrollo de capacidades: Es el proceso por el cual las personas y las organizaciones fortalecen el conocimiento, las capacidades, las habilidades y los recursos desarrollan sistemáticamente sus capacidades a lo largo del tiempo para alcanzar objetivos sociales y económicos (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Desastre: Es una interrupción grave en el funcionamiento de la comunidad en alguna escala, debido a la interacción de eventos peligrosos con las condiciones de exposición y de vulnerabilidad que conlleven a pérdidas o impactos de alguno de los siguientes tipos: humanos, materiales, económicos o ambientales que requiere atención del Estado central (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Emergencia: Es un evento que pone en peligro a las personas, los bienes o la continuidad de los servicios en la comunidad y que requieren una respuesta inmediata y eficaz a través de las entidades locales (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Evaluación del riesgo: Enfoque cualitativo o cuantitativo para determinar la naturaleza y el alcance del riesgo de desastres mediante el análisis de las posibles amenazas y la evaluación de las condiciones existentes de exposición y vulnerabilidad que conjuntamente podrían causar daños a las personas, los bienes, los servicios, los medios de vida y el medio ambiente del cual dependen (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Exposición: Situación en que se encuentran las personas, las infraestructuras, las viviendas, las capacidades de producción y otros activos humanos tangibles situados en zonas expuestas a amenazas (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Gestión de información de emergencias y desastres: Conjunto de acciones relacionadas con la identificación, sistematización, consolidación, análisis y presentación de información para los tomadores de decisión, gestores técnicos y operativos. Uno de los principales resultados de la gestión de la información es la identificación de situaciones que podrían generar emergencias o desastres, ante las cuales los tomadores de decisión pueden activar planes y movilizar los recursos requeridos (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Gestión de Desastres: Organización, planificación y aplicación de medidas de preparación, respuesta y recuperación en caso de desastres, acciones que deberán tomar en cuenta los Planes de Emergencia (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Gestión del riesgo de desastres: Es la aplicación de políticas y estrategias de reducción con el propósito de prevenir nuevos riesgos de desastres, reducir los riesgos de desastres existentes y gestionar el riesgo residual, contribuyendo con ello al fortalecimiento de la resiliencia y a la reducción de las pérdidas por desastres (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Mitigación: Disminución o reducción al mínimo de los efectos adversos de un suceso peligroso (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Plan para la reducción del riesgo de desastres: Un documento que elabora una autoridad, un sector, una organización o una empresa para establecer metas y objetivos específicos para la reducción del riesgo de desastres, juntamente con las acciones afines para la consecución de los objetivos trazados (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Planificación de contingencias: Procedimientos operativos específicos y preestablecidos de coordinación, alerta, movilización y respuesta ante la manifestación o a la inminencia de un fenómeno peligroso particular para el cual se tienen escenarios definidos (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Planificación/ordenamiento territorial: El proceso que emprenden las autoridades para identificar, evaluar y determinar las diferentes opciones para el uso de los suelos, lo que incluye la consideración de objetivos económicos, sociales y ambientales a largo plazo y las consecuencias para las diferentes comunidades y grupos de interés, al igual que la consiguiente formulación y promulgación de planes que describan los usos permitidos o aceptables (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Prácticas: Las prácticas son una serie de comportamientos relacionados (Gutiérrez, 2011).

Preparación ante desastres: Conocimientos y capacidades que desarrollan los gobiernos, las organizaciones de respuesta y recuperación, las comunidades y las personas para prever, responder y recuperarse de forma efectiva de los impactos de desastres probables, inminentes o presentes (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Prevención de riesgos: Actividades y medidas encaminadas a evitar los riesgos de desastres existentes y nuevos (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Reconstrucción: Reedificación a mediano y largo plazo, incluye la restauración sostenible de infraestructuras vitales resilientes, servicios, viviendas, instalaciones y medios de vida necesarios para el pleno funcionamiento de una comunidad o sociedad afectada por un desastre, siguiendo los principios del desarrollo sostenible y de “reconstruir mejor”, con el fin de evitar o reducir el riesgo de desastres en el futuro (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Recuperación: Restablecimiento o mejora de los medios de vida y la salud, así como de los bienes, sistemas y actividades económicas, físicas, sociales, culturales y ambientales de una comunidad o sociedad afectada por un desastre, siguiendo los principios del desarrollo sostenible y de “reconstruir mejor”, con el fin de evitar o reducir el riesgo de desastres en el futuro (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Reducción del riesgo de desastres: Marco conceptual de elementos que tienen la función de minimizar vulnerabilidades y riesgos en una sociedad para evitar (prevención) o limitar (mitigación y preparación) el impacto adverso de amenazas, dentro del amplio contexto del desarrollo sostenible (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Respuesta: Medidas adoptadas directamente antes, durante o inmediatamente después de un desastre con el fin de salvar vidas, reducir los impactos en la salud, velar por la seguridad pública y atender las necesidades básicas de subsistencia de la población afectada (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Resiliencia: Capacidad que tiene un sistema, una comunidad o una sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse, transformarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficiente, en particular mediante la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Riesgo: La combinación de la probabilidad de que se produzca un evento y sus consecuencias negativas (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Riesgo de desastres: Es la probable pérdida de vidas o daños ocurridos en una sociedad o comunidad en un período de tiempo específico, que está determinado por la amenaza,

vulnerabilidad y capacidad de respuesta (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Simulación: Es un ejercicio de escritorio que recrea una situación hipotética de desastre frente al cual los participantes deberán tomar decisiones basadas en la información que reciben durante el ejercicio (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Simulacro: Ejercicio práctico de manejo de acciones operativas que se realiza mediante la escenificación de daños y lesiones en una situación hipotética de emergencia. Los participantes enfrentan situaciones recreadas utilizando las habilidades y técnicas con las que atenderían casos reales, implica la movilización y operación real de personal y recursos materiales (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Transferencia del riesgo: Proceso por el que se trasladan de manera formal o informal de una parte a otra las consecuencias financieras de un riesgo concreto, en virtud de lo cual un hogar, una comunidad, una empresa o una autoridad del Estado obtendrán recursos de la otra parte después de un desastre a cambio de prestaciones de carácter social o económico (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Unidad de Gestión de Riesgos (UGR): Es una estructura administrativa y operativa, cuyo mecanismo asegura que la gestión del riesgo de desastres se transverzalice en la planificación, organización y gestión desde el ámbito nacional y sus respectivos niveles desconcentrados, con la finalidad que los planes de todas las dependencias y unidades operen reduciendo los riesgos, asegurando la continuidad de los servicios que ofrecen y mejorando sostenidamente el cumplimiento de sus competencias y responsabilidades en los ámbitos territoriales (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Vulnerabilidad: Condiciones determinadas por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que aumentan la susceptibilidad de una persona, una comunidad, los bienes o los sistemas a los efectos de las amenazas (Secretaría de Gestión de Riesgos , 2018).

Variables:

Variable Independiente: capacidad de respuesta actual de las instituciones publicas locales de la parroquia.

Variable dependiente: respuesta ante movimientos de remoción en masa.

2.4 SISTEMAS DE VARIABLES

Tabla 4. Variable Dependiente: *Capacidad de respuesta*

VARIABLE	DEFINICION CONCEPTUAL	DIMENSIONES	INDICADORES	ESCALA DEL INDICADOR	DEL INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS
Capacidad de respuesta	Según Glosario de términos Y conceptos de la gestión del Riesgo de desastres para los Países miembros de la Comunidad andina, 2018. La capacidad de respuesta es capacidad de las personas, organizaciones y sistemas para gestionar y reducir las condiciones adversas, riesgos o desastres, utilizando sus	Capacidad técnica	Personal administrativo	De 1 a 5	Cargo/Función
				De 5 a 10	
				De 10 a 15	
				De 15 a 20	
			Personal operativo/técnico	De 1 a 5	Cargo/Función
				De 5 a 10	
				De 10 a 15	
				De 15 a 20	
			Computadora con internet	¿Cuáles son los servicios de	

	conocimientos y recursos disponibles.	Capacidad logística y tecnológica	Servicios de comunicación ante emergencias	Teléfono fijo	comunicación ante emergencias con los que cuenta la institución?	
				Teléfono celular		
				Radio (Handi)		
			Equipamiento de respuesta ante movimiento de remoción en masa		Pala	¿Cuáles son los equipos de respuesta con los que cuenta la institución?
					Azadón	
					Carretilla	
			Vehículos		Camioneta	¿Cuál es la cantidad de vehículos/maquinaria con los que cuenta la institución?
					Ambulancia	
					Motos	
					Patrullero	
			Maquinarias		Volqueta	¿Cuál es la cantidad de vehículos/maquinaria con los
					Retroexcavadora	
Gallineta						

					que cuenta la institución?
		Capacidad económica/ financiera	Recursos (económicos) asignados en el POA para la respuesta de eventos adversos	Dispone y ejecuta.	¿Conoce usted si existe algún presupuesto asignado a la atención de emergencias en el POA de la institución?
				Dispone, pero no se ejecuta.	
				No dispone.	
		Cooperación externa (nacional o internacional)	Dispone, pero no aplica.	¿La institución cuenta con cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias?	
					Dispone y aplica.
					No dispone.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Tabla 5. Variable independiente: *Movimiento de remoción en masa*

VARIABLE	DEFINICION CONCEPTUAL	DIMENSIONES	INDICADORES	ESCALA DEL INDICADOR	INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS
Respuesta ante movimientos de remoción en masa	Según a Alcaldía de Medellín, (2016). Los movimientos en masa son desplazamientos del terreno a favor de la pendiente que se generan por acción de la fuerza de gravedad, bajo la influencia de ciertos factores como son el agua, los eventos sísmicos, la aplicación de carga excesiva, las excavaciones para la adecuación de viviendas	Conocimientos	Percepción de evento de movimientos	Recurrente	¿Considera que hay movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas?
				Permanente	
			Elementos expuestos a los movimientos en masa	Vías	¿Qué elementos considera que son más afectados ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?
		Viviendas			
		Infraestructuras			
		Conocimiento, aptitudes o prácticas ante un movimiento de remoción en masa	Siempre	¿Considera que la población/institución está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?	
Rara vez					
Nunca					
Planificación para la respuesta	Base de datos históricos	Dispone, pero no aplica.			

	o la apertura de senderos y vías, entre otros.			Dispone y aplica.	¿Conoce si la institución cuenta con una base de datos históricos de desastres de origen natural?
				No dispone.	
			Mapa de incidencia	Dispone, pero no aplica.	¿Conoce si la institución cuenta con mapas de incidencias?
				Dispone y aplica.	
				No dispone.	
			Mapa de amenazas	Dispone, pero no aplica.	¿Conoce si la institución cuenta con mapas de amenazas?
				Dispone y aplica.	
				No dispone.	
			Plan de emergencia	Dispone, pero no aplica.	¿Conoce si la institución cuenta con plan de emergencia?
				Dispone y aplica.	
				No dispone.	

			Plan de contingencia	Dispone, pero no aplica.	¿Conoce si la institución cuenta con plan de contingencia?	
				Dispone y aplica.		
				No dispone.		
			Plan de recuperación	Dispone, pero no aplica.		¿Conoce si la institución cuenta con plan de recuperación?
				Dispone y aplica.		
				No dispone.		
		Organización	Comité de emergencia	Dispone	¿Conoce si la institución cuenta con el comité de emergencia?	
				No dispone		
			Unidad de gestión de riesgos	Dispone	¿Conoce si la institución cuenta con una unidad de Gestión de Riesgo?	
				No dispone		
		Control/evaluación de capacidades.	Capacitaciones	Nunca	¿Con que frecuencia la institución ha participado de capacitaciones	
				Una vez al año		

				Dos o más veces al año	ante movimientos de remoción en masa?
			Simulaciones	Nunca	¿Con que frecuencia la institución ha participado de simulaciones ante movimientos de remoción en masa?
				Una vez al año	
				Dos o más veces al año	
			Simulacros	Nunca	¿Con que frecuencia la institución ha participado de simulacros ante movimientos de remoción en masa?
				Una vez al año	
				Dos o más veces al año	

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

CAPÍTULO 3: MARCO METODOLÓGICO

3.1 Nivel de investigación

En la presente investigación se utilizara diferentes métodos para facilitar el desarrollo de los objetivos propuestos en el proyecto de investigación, uno de ellos es el método in situ, que permite realizar un diagnóstico situacional de las instituciones locales de la parroquia a través de la observación directa para conocer cuál es la capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un deslizamiento y de ese modo facilitar la toma de decisiones de cada uno de los funcionarios públicos en caso de un movimiento de remoción de masa.

Es importante el uso del método cuantitativo, mediante el uso del mismo se recopilará información para su posterior análisis de datos, responder preguntas de investigación y para cuantificar, usar estadísticas con frecuencia para medir la capacidad de respuesta de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

Se utilizarán métodos cualitativos para recopilar datos sin mediciones numéricas, como descripciones y observaciones realizadas en la parroquia. Su finalidad es "recrear" la realidad, tal como lo indican los participantes del sistema social previamente definido.

Para la medición de las capacidades de respuesta de las instituciones locales de la parroquia se utilizará la metodología CAP (Conocimientos Aptitudes y Prácticas), que es una herramienta de análisis de comportamiento, comprende el estudio cuantitativo y cualitativo de poblaciones específicas que reúne información sobre lo que la gente sabe, cómo se siente y cómo se comporta frente a un determinado tema. Por medio de éstas se puede recopilar datos valiosos que pueden servir para fortalecer la planificación y el diseño de programas, la incidencia, la movilización, el análisis y la evaluación del impacto de una acción. (Voluntarios ONU, 2020).

3.2 Diseño

Se utilizará los siguientes diseños en la investigación:

- **Diseño no experimental:** se observan situaciones ya existentes, no provocadas intencionalmente en la investigación por quien la realiza, este es un punto de inflexión para muchos estudios cuantitativos, como encuestas, estudios retrospectivos y prospectivos. (Hernández Sampieri, Fernández Collado, & Baptista Lucio, 2014).

- **Los diseños de investigación transeccional o transversal:** recolectan datos en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables y analizar su ocurrencia e interrelaciones en momentos específicos. Es como tomar una foto de lo que está pasando. (Hernández Sampieri, Fernández Collado, & Baptista Lucio, 2014).
- **Los diseños transeccionales descriptivos:** tienen como objetivo indagar la incidencia de las modalidades o niveles de una o más variables en una población. El procedimiento consiste en ubicar en una o diversas variables a un grupo de personas u otros seres vivos, objetos, situaciones, contextos, fenómenos, comunidades; y así proporcionar su descripción. (Hernández Sampieri, Fernández Collado, & Baptista Lucio, 2014).

3.3 Población y muestra

Población

De acuerdo con la visita realizada a la parroquia Salinas se determinó la cantidad de personal administrativo y operativo/técnico que labora en cada una de las instituciones locales, obteniendo la siguiente información: la población total del personal de las instituciones locales es de 49 agrupados en Tenencia Política: 2 (teniente: 1 y secretaria: 1), GAD: 29 (presidente: 1, vocales: 4, administradora: 1, secretaria: 1, equipo camionero: 7, área de limpieza y desechos sólidos: 2, educadoras guardería: 13), Policía: 7, Centro de Salud: 11 (doctoras: 4, doctores: 2, obstetra: 1, enfermeras: 3, Chofer: 1).

En el desarrollo de este proyecto se utilizará el muestreo **deliberado crítico o por juicio**, que se trata de una técnica de muestreo no probabilística en la que los miembros de la muestra se seleccionan únicamente sobre la base del conocimiento y juicio del investigador. Dado que el conocimiento del investigador ayuda a crear la muestra, los resultados obtenidos pueden ser muy precisos con un error mínimo.

En este caso se seleccionó a 8 funcionarios de las instituciones públicas locales de la parroquia, distribuidos de la siguiente manera: Tenencia Política: 1 (teniente político); GAD: 3 (1 presidente, 1 vocal, 1 operativo); Policía Nacional: 2 (1 teniente encargado del UPC, 1 operativo); Centro de Salud: 2 (1 directora, 1 médico).

3.4 Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos

Técnicas de recolección de datos

- **Entrevista:** se procedió a realizar visitas al territorio de la Parroquia para la socialización del tema a desarrollar en el presente proyecto investigativo y para un levantamiento preliminar de información que permita determinar la cantidad de funcionarios públicos con los que cuenta cada institución local.
- **Encuesta:** seguido del acercamiento con las autoridades se elaboró un cuestionario diseñado para el personal administrativo y operativo de las instituciones locales para la obtención de información que contribuyó a los objetivos planteados.
- **Análisis documental:** la utilización de documentos como el PDyOT (2015) y (2021) de la parroquia y diversos documentos digitales en sitios web contribuyeron de manera significativa al desarrollo de la investigación.

Instrumentos de recolección de datos

- Cuestionario
- Documentos en sitios web
- Artículos científicos

3.5 Técnicas de procesamiento y análisis de datos para cada uno de los objetivos específicos

La metodología CAP (conocimientos, actitudes y prácticas), se aplicará en el presente proyecto de investigación, los tres pasos fundamentales se desarrollarán en los objetivos planteados, mismos que se describen a continuación.

Objetivo 1. Realizar un diagnóstico situacional de las instituciones públicas locales de la parroquia Salinas.

Mediante el primer paso de la metodología CAP se identificó a los actores involucrados. Para realizar el diagnóstico institucional local de la parroquia rural se recopiló información de fuentes secundarias, como son los documentos digitales del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Salinas 2015 y 2021, así como, información de fuente primaria mediante la realización de la entrevista establecida y dirigida a las instituciones pertenecientes a la parroquia rural Salinas, por lo que se

obtuvo los antecedentes institucionales, roles y funciones, recursos humanos materiales y los principales problemas y dificultades con los que atraviesa cada institución local, de acuerdo con la información obtenida se deduce que las instituciones actualmente no disponen de los recursos que se requieren para la atención de una emergencia, y los problemas identificados dificultan el desempeño de sus funciones.

Objetivo 2. Identificar los conocimientos, aptitudes y prácticas para la respuesta ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en las instituciones públicas locales de la zona de estudio.

La determinación de capacidades se realizará mediante el segundo paso de la metodología CAP que consiste en una encuesta para medir el conocimiento, las aptitudes y prácticas del personal administrativo y operativo de cada institución pública encargada de brindar respuesta ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa, de acuerdo con la información recopilada no existe una adecuada coordinación, planificación y disponibilidad de recursos como planes de emergencia, de contingencia y recuperación así como la realización de capacitaciones, simulaciones y simulacros, por lo que se deduce que las instituciones no están en capacidad de responder de manera eficaz y efectiva a un desastre de origen natural.

Objetivo 3. Establecer estrategias para el fortalecimiento de las capacidades de respuesta en las instituciones locales ante la ocurrencia de movimientos de remoción de masa en la parroquia

A partir de la situación actual de cada una de las instituciones locales de la parroquia Salinas con respecto a la capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa, finalmente mediante el paso tres de la metodología planteada se establece estrategias para el fortalecimiento de las mismas, a través de las encuestas CAP se analizará la perspectiva del conocimiento de los funcionarios públicos de las instituciones locales encargadas de brindar respuesta en caso de un evento adverso, de acuerdo con los resultados obtenidos facilitará la toma de decisiones con respecto a la organización, definir funciones y responsabilidades, identificar las falencias y fortalezas.

CAPITULO 4: RESULTADOS O LOGROS ALCANZADOS SEGÚN LOS OBJETIVOS PLANTEADOS

4.1 RESULTADOS DEL OBJETIVO 1: REALIZACION DEL DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL LOCAL EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA

Para el cumplimiento de este objetivo se utilizó el primer paso de la metodología CAP que consiste en la identificación de los actores involucrados, posteriormente se realizó un diagnóstico situacional actual en las instituciones de estudio en la cual se basa de información recopilada de documentos digitales como Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Salinas 2015 y 2021, a través de la visita in situ se realizó la entrevista dirigida al personal administrativo y operativo que labora en las diferentes instituciones locales de emergencia de la parroquia.

4.1.1 Unidad de Policía Comunitaria -UPC Salinas

Antecedentes

Según la referencia del documento del PDyOT de la parroquia Salinas del año 2015, se menciona que en el año 2000; en la cabecera parroquial se construyó una instalación básica de la UPC, que estaba compuesta por una patrulla y tres miembros de la Policía Nacional para brindar seguridad a la población; mantiene una estructura propia de seguridad interna a nivel comunitario. (Equipo técnico GAD Salinas, 2015)

Rol función o competencia

A nivel general:

1. Mantener la ley y el orden.
2. Proteger a la ciudadanía y a sus bienes de cualquier daño.
3. Prevenir e investigar los casos de delincuencia.
4. Hacer frente a situaciones de emergencia.
5. Llevar a cabo una evaluación acerca de los riesgos en el lugar del delito.
6. Interrogar a testigos y partes, incluso menores de edad en lugares distintos.
7. Asegurar su comunicación por jurados e intérpretes y no depender plenamente de los familiares, vecinos o amigos para la interpretación.
8. Registrar las denuncias de forma pormenorizada y realizar un informe detallado.

9. Informar a la víctima acerca de sus derechos.

En la comunidad:

1. Brindar seguridad a la población Salinera todo el tiempo.
2. Recuperación de bienes de turistas extranjeros
3. Apoyo a las autoridades parroquiales, especialmente al cabildo de la comuna Matiaví Salinas

Recursos humanos

El personal que brinda sus servicios en la Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de la parroquia Salinas, son 7 servidores públicos, todos de sexo masculino al mando del subteniente Caisaguano Miguel.

Recursos Materiales

Los equipos de comunicación con los que cuenta la Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 6. Equipos de comunicación de la Unidad Policial Comunitaria - UPC

Computadora con internet	Teléfono fijo	Teléfono celular	Radio Handi	GPS
1	1	0	1	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los equipos de respuesta con los que cuenta la Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 7. Equipos de Respuesta de la Unidad Policial Comunitaria

Camillas	Botiquín de Primeros Auxilios	Extintores	Linternas	Pala	Azadón	Carretilla	Otros
0	0	1	7	0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los vehículos/maquinaria con los que cuenta la Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en las siguientes tablas, mismas que se obtuvieron mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 8. Vehículos de la Unidad Policial Comunitaria

Camioneta	Ambulancia	Patrulleros	Motos	Otros
0	0	1	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Tabla 9. Maquinaria de la Unidad Policial Comunitaria

Retroexcavador	Volquetas	Gallineta	Otros
0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Dificultades o problemas identificados

1. La Unidad Policial de la parroquia Salinas, principalmente es afectada por la infraestructura en mal estado ya que se ha deteriorado por el pasar de los años.
2. Espacio reducido para el desempeño de las funciones diarias.
3. Mala iluminación de las instalaciones.
4. Inexistencia de recursos para la movilización.
5. Señalética de seguridad inexistente.
6. Ausencia de cultura de gestión de riesgos

Análisis FODA

Tabla 10. Matriz FODA – UPC Salinas

Matriz FODA – UPC Salinas		
	Factores Internos	Factores Externo
Factores Positivos	<p>Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambiente laboral favorable. • Coordinación entre miembros policiales. • Personal con gran capacidad técnica. • Vinculación efectiva con la población de la parroquia. 	<p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Colaboración de la población de la parroquia Salinas. • Colaboración del comando policial del cantón Guaranda. • Población no conflictiva
Factores Negativos	<p>Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura en mal estado • Insuficiente espacio laboral. • Equipamiento insuficiente para la respuesta de emergencias. • Deficiente cultura de prevención de Gestión de Riesgos. 	<p>Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mala comunicación interinstitucional. • Situación, diversidad y climatología de la parroquia. • Turistas extranjeros con diferente cultura. • Vialidad en mal estado.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

4.1.2 Gobierno Autónomo Descentralizado GAD parroquial Salinas

Antecedentes

La ubicación de las estribaciones entre la sierra y costa, y sus características geomorfológicas determina la presencia de montañas de mediana y gran altura de relieve irregular con pendientes superiores al 70%.

Rol función o competencia

1. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base.
2. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
3. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

Recursos humanos

El GAD parroquial de Salinas está conformado por 29 personas, distribuidos de la siguiente manera: presidente Gad Parroquial, cuatro vocales, administradora, secretaria, 7 funcionarios encargados del equipo caminero, 2 funcionarios en el área de limpieza y desechos sólidos, 13 educadoras en guarderías.

Recursos Materiales

Los equipos de comunicación con los que cuenta el GAD parroquial Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 11. Equipos de comunicación del GAD parroquial

Computadora con internet	Teléfono fijo	Teléfono celular	Radio Handi	GPS
5	1	0	0	1

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los equipos de respuesta con los que cuenta el GAD parroquial Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 12. Equipos de Respuesta del GAD parroquial

Camillas	Botiquín de Primeros Auxilios	Extintores	Linternas	Pala	Azadón	Carretilla	Otros
0	0	2	0	2	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los vehículos/maquinaria con los que cuenta el GAD parroquial Salinas para la atención de emergencias, se detallan en las siguientes tablas, mismas que se obtuvieron mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 13. Vehículos del GAD parroquial

Camioneta	Ambulancia	Patrulleros	Motos	Otros
1	0	0	0	1

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Tabla 14. Maquinaria del GAD parroquial

Retroexcavador	Volquetas	Gallineta	Otros
1	1	1	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Dificultades o problemas identificados

1. Recortes presupuestarios
2. Comunidades muy dispersas, lo que dificulta la atención a cada sector.
3. Maquinaria deteriorada por los años de trabajo
4. Recursos limitados para la atención de emergencias.

Análisis FODA

Tabla 15. Matriz FODA – GAD Parroquial Salinas

Matriz FODA – GAD Parroquial Salinas		
	Factores Internos	Factores Externo
Factores Positivos	<p>Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Institución con credibilidad y calidad. • Participación en foros, talleres y capacitación de liderazgo. • Equipo humano joven y con colectivos motivados hacia la mejora. • Buena coordinación interna entre los funcionarios públicos. 	<p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comunicación efectiva con la población. • Movimiento del comercio por la visita de turistas extranjeros. • Presencia de locales comerciales con cooperación extranjera. • Comunicación y coordinación con el GAD cantonal-Guaranda.
Factores Negativos	<p>Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inexistente cultura de prevención. • Alcance limitado a las comunidades. • Maquinaria deteriorada. • Servicios de comunicación deficientes. 	<p>Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Temporada invernal • Delincuencia • Recortes presupuestarios • Deslizamientos a lo largo de la vía de ingreso a la parroquia.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

4.1.3 Centro de Salud Salinas

Antecedentes

Centro de Salud Salinas Tipo A, cuenta con servicios de medicina general, en consulta externa, medicina familiar y/o comunitaria, vacunación, odontología, salud mental, laboratorio. En el inicio de la pandemia los funcionarios públicos del Centro de Salud se encargaban de realizar el control de la desinfección de espacios públicos, difusión de protocolos de bioseguridad, pruebas rápidas en: cooperativas de camionetas, mercado,

organizaciones, Junta Parroquial, además el seguimiento a las personas contagiadas de COVID 19, movilización a las mujeres embarazadas.

Rol función o competencia

1. Planificar, dirigir, aprobar y evaluar la gestión de la Dirección a su cargo, y asegurar la adecuada coordinación con las demás instancias del Ministerio
2. Generar y monitorear el cumplimiento de indicadores de gestión de la Dirección a su cargo
3. Participar de ser requerido y de acuerdo al ámbito de su competencia, en la sala situacional del Ministerio de Salud Pública.

Recursos humanos

El Centro de Salud de la parroquia de Salinas existe 7 funcionarios entre el personal de salud distribuidos de la siguiente manera: doctoras: 4, doctores: 2, obstetra: 1, enfermeras: 3, Chofer: 1.

Recursos Materiales

Los equipos de comunicación con los que cuenta Centro de Salud de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 16. Equipos de comunicación del Centro de Salud

Computadora con internet	Teléfono fijo	Teléfono celular	Radio Handi	GPS
6	1	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los equipos de respuesta con los que cuenta el Centro de Salud de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 17. Equipos de Respuesta del Centro de Salud

Camillas	Botiquín de Primeros Auxilios	Extintores	Linternas	Pala	Azadón	Carretilla	Otros
2	5	5	0	0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los vehículos/maquinaria con los que cuenta el Centro de Salud de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en las siguientes tablas, mismas que se obtuvieron mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 18. Vehículos del Centro de Salud

Camioneta	Ambulancia	Patrulleros	Motos	Otros
1	0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Tabla 19. Maquinaria del Centro de Salud

Retroexcavador	Volquetas	Gallineta	Otros
0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Dificultades o problemas identificados

1. Equipos médicos en mal estado.
2. Insuficiente personal médico.
3. Infraestructura deteriorada en diversas áreas del Centro de Salud.
4. Debido a que las comunidades son muy dispersas la atención medica se dificulta.

Análisis FODA

Tabla 20. Matriz FODA – Centro de Salud Salinas

Matriz FODA – Centro de Salud Salinas		
	Factores Internos	Factores Externo
Factores Positivos	<p>Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ubicación céntrica y de fácil acceso • Posee con planes de emergencia, contingencia y de recuperación • Realización de capacitaciones, simulaciones y simulacros ante movimientos de remoción en masa. • Dispone de una Unidad de Gestión de Riesgos • Dispone de un Comité para la atención a emergencias • Dispone de un presupuesto para la atención a emergencias • Capacidad de responder ante una emergencia 	<p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitaciones impartidas por las diferentes instituciones de la provincia para la atención a emergencias. • Contar con el apoyo de las comunidades pertenecientes a la parroquia y los entes gubernamentales.
Factores Negativos	<p>Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limitado espacio físico de la infraestructura para la atención a pacientes. • Insuficiente número de médicos multidisciplinarios • Escasez de vehículos para traslado (Ambulancia) • Carencia de un Inventario General de recursos • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia • Insuficientes equipos de comunicación ante una emergencia. • Limitación de equipos farmacéuticos y hospitalarios • Falta de mapas de incidencia y amenazas. 	<p>Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presencia de movimientos de remoción en masa en la parroquia • Emergencias con pocas posibilidades de solventar por falta de insumos • Escasa cooperación financiera externa (nacional e internacional) para la atención a emergencias.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

4.1.4 Tenencia Política

Antecedentes

En 1830 cuando inicia la época republicana del Ecuador, empieza el país a delimitarse también por provincias, cantones y parroquias, como parte de los órganos que administran dichas parroquias empiezan a crearse también las Tenencias Políticas. Para el año 1920, es cuando toma forma las Tenencias Políticas, estas empiezan a tener mayor representación y con ello se le otorgan mayores competencias, mayor autoridad en juzgamientos y convenciones y sobre todo en temas de despachos judiciales. (Baculima & Guambaña, 2010)

Rol función o competencia

1. Socialización de medidas de seguridad a propietarios de locales de comercio y requisitos para obtener permisos de funcionamiento.
2. Coordinar los operativos de control de la delincuencia con la fuerza pública.
3. Controlar el desarrollo de espectáculos públicos en parques y juegos.
4. Ejercer el control para evitar la especulación con apoyo de la fuerza pública.
5. Ejercer el control de permisos anuales de funcionamiento en los establecimientos de la parroquia.
6. Realizar el cambio de cabildos en comunidades y recintos y presidir las asambleas generales comunitarias.
7. Otorgar certificados de residencia a los ciudadanos domiciliados en la parroquia.
8. Efectuar diligencias oculares a petición de parte y actuar como mediadores en conflictos sociales.
9. Cumplir las disposiciones emanadas de la autoridad superior.
10. Apoyar las actividades propias de la función del presidente de la Junta Parroquial.
11. Consensuar con organizaciones políticas y empresas privadas.
12. Informar sobre el seguimiento y evaluación de las políticas en la parroquia.
13. Informar sobre la implementación y evaluación de los planes de emergencia.
14. Implementar, informar y evaluar los planes y programas de seguridad ciudadana.
15. Brindar servicios de seguridad ciudadana, solicitando el apoyo a la Policía Nacional.
16. Ejercer las demás atribuciones y cumplir los deberes que le señalen las Autoridades, la Constitución y bases legales. (Ministerio del Interior, 2010)

Recursos humanos

La Tenencia política de la parroquia de Salinas existe 2 funcionarios distribuidos de la siguiente manera: teniente político: 1 y secretario/a: 1

Recursos Materiales

Los equipos de comunicación con los que cuenta la Tenencia Política de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 21. Equipos de comunicación de la Tenencia Política

Computadora con internet	Teléfono fijo	Teléfono celular	Radio Handi	GPS
2	1	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los equipos de respuesta con los que cuenta la Tenencia Política de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en la siguiente tabla, misma que se obtuvo mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución:

Tabla 22. Equipos de Respuesta de la Tenencia Política

Camillas	Botiquín de Primeros Auxilios	Extintores	Linternas	Pala	Azadón	Carretilla	Otros
0	0	1	0	0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Los vehículos/maquinaria con los que cuenta la Tenencia Política de la parroquia Salinas para la atención de emergencias, se detallan en las siguientes tablas, mismas que se obtuvieron mediante la encuesta realizada al personal administrativo y operativo de la institución.

Tabla 23. Vehículos de la Tenencia Política

Camioneta	Ambulancia	Patrulleros	Motos	Otros
1	0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Tabla 24. Maquinaria de la Tenencia Política

Retroexcavador	Volquetas	Gallineta	Otros
0	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Dificultades o problemas identificados

- Difícil acceso a las comunidades de la parroquia debido a la lejanía del casco urbano.
- Limitación de presupuesto para la atención de emergencias.
- Inexistencia de planes de gestión de riesgos.

Análisis FODA

Tabla 25. Matriz FODA – Tenencia Política

Matriz FODA – Tenencia Política		
	Factores Internos	Factores Externo
Factores Positivos	<p>Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ubicación céntrica • Fácil acceso a la infraestructura • Cuenta con vehículo de transporte • Personal capacitado 	<p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contar con el apoyo de las comunidades pertenecientes a la parroquia y los entes gubernamentales.
Factores Negativos	<p>Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reducido espacio físico • Insuficiente personal • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia • Limitación de equipos de comunicación ante una emergencia. • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia • Falta de mapas de incidencia y amenazas. • Falta de planes de emergencia, contingencia y recuperación • No cuenta con un Comité ante emergencias • No dispone de un presupuesto para la atención a emergencias 	<p>Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presencia de movimientos de remoción en masa en la parroquia • Escasa cooperación financiera externa (nacional e internacional) para la atención a emergencias.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

ANÁLISIS DEL RESULTADO DEL OBJETIVO 1

Para el desarrollo del presente proyecto investigativo se implementó el diagnóstico situacional actual en las instituciones de estudio a través de la recopilación de antecedentes institucionales que permitió conocer la creación y los recursos con los que contaban para el desempeño de sus funciones diarias, además fue necesario la identificación de los roles y funciones que dirigen al personal administrativo y operativo que desempeña cargos en las instituciones locales de la parroquia, se determinó los recursos humanos y materiales con los que disponen actualmente, así como las dificultades y problemas identificados que intervienen en la respuesta ante un movimiento de remoción en masa, mediante el levantamiento de información se realizó el análisis FODA de cada institución, identificando las principales debilidades y amenazas que limitan la correcta toma de decisiones ante la ocurrencia de un desastre de origen natural, así mismo las fortalezas y oportunidades que pueden ser utilizadas para mejorar aspectos institucionales.

Las fortalezas y oportunidades que son frecuentes en las instituciones y deben ser aprovechadas es el apoyo y participación activa de la comunidad, la colaboración y conjunta coordinación con los organismos de respuesta del cantón Guaranda.

Las debilidades y amenazas identificadas que tiene en común las instituciones son la deficiente cultura de prevención ante eventos de origen natural o antrópico, la insuficiente coordinación y comunicación interinstitucional, la escasa disponibilidad de recursos económicos, humanos, logísticos y tecnológicos que se designa a la atención de una emergencia. En base a los datos obtenidos existen aspectos que deben ser atendidos por las instituciones para el mejoramiento de las capacidades de respuesta ya que actualmente no están en capacidad de afrontar un movimiento de remoción en masa ni cualquier tipo de desastre de origen natural o antrópico.

RESULTADOS DEL OBJETIVO 2: IDENTIFICACIÓN DE LOS CONOCIMIENTOS, APTITUDES Y PRÁCTICAS PARA LA RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS LOCALES DE LA ZONA DE ESTUDIO.

Para el cumplimiento de este objetivo es indispensable la implementación de la metodología CAP (conocimientos, aptitudes y prácticas), a través de una serie de preguntas establecida en la encuesta dirigida al personal administrativo y operativo cada institución pública el cual fue seleccionado mediante el muestro deliberado crítico o por juicio.

4.1.5 Tabulación de la encuesta dirigida a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargadas de brindar respuesta ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa

1. ¿Considera que hay movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas, con qué frecuencia?

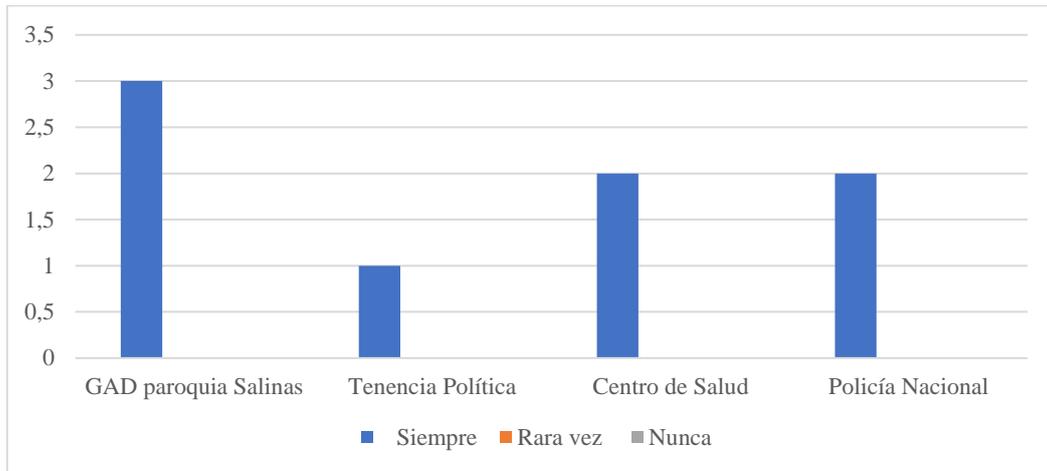
Tabla 26. Percepción de movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas

Institución	Rol/función	Siempre	Rara vez	Nunca
GAD parroquial Salinas	Presidente	1	0	0
	Vocal	1	0	0
	Operativo	1	0	0
	Subtotal	3	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	1	0	0
Centro de Salud	Delegada de directora	1	0	0
	Médico	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		8	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico 1. Percepción de movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

Las encuestas realizadas en las instituciones públicas locales de la parroquia Salinas encargadas de brindar respuesta ante una emergencia en el territorio coinciden en su totalidad que existen movimientos de remoción en masa que afectan a la población, por lo que las autoridades de dichas instituciones desarrollan acciones temporales para contrarrestar posibles daños a la propiedad e integridad física y psicológica de los moradores de la parroquia.

- ¿Qué elementos considera que son más afectados ante la ocurrencia de los movimientos de remoción en masa?

Tabla 27. Percepción de afectación ante movimientos de remoción en masa

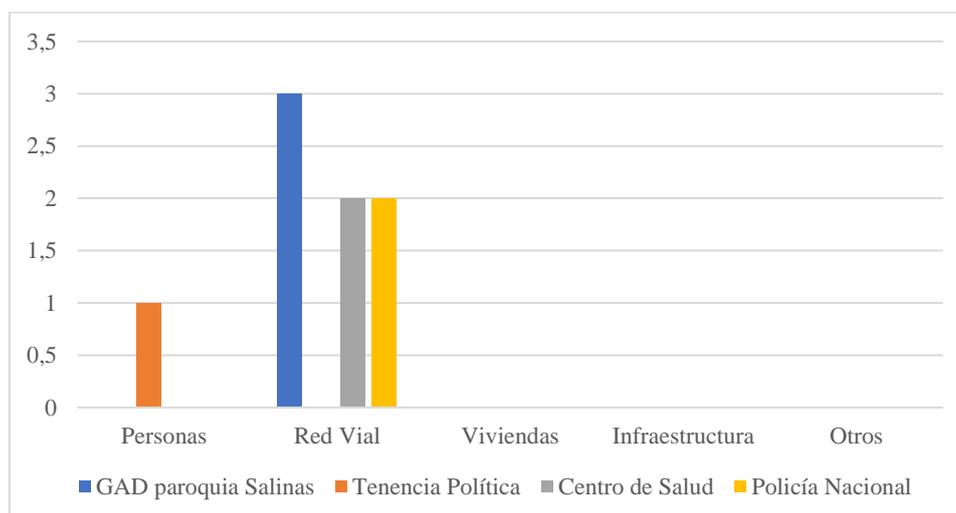
Institución	Rol/función	Personas	Red Vial	Viviendas	Infraestructura	Otros
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	1	0	0	0
	Vocal	0	1	0	0	0
	Operativo	0	1	0	0	0
	Subtotal	0	3	0	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	1	0	0	0	0

Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0	0	0
	Médico	0	1	0	0	0
	Subtotal	0	2	0	0	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	1	0	0	0
	Teniente	0	1	0	0	0
	Subtotal	0	2	0	0	0
Total		1	7	0	0	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 2 Percepción de afectación ante movimientos de remoción en masa



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis.

Los representantes de las instituciones consideran que los elementos mayormente se ven afectados ante la ocurrencia de un deslizamiento es la red vial, debido a las características de la misma presenta múltiples daños y movimientos de remoción en masa que dificultan el libre tránsito de la población y turistas que visitan la parroquia, sin embargo una de las instituciones considera que las personas son las más afectadas, sobre todo en la temporada invernal debido a la afectación del comercio y turismo que mueve la parroquia.

3. ¿Considera que la población está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

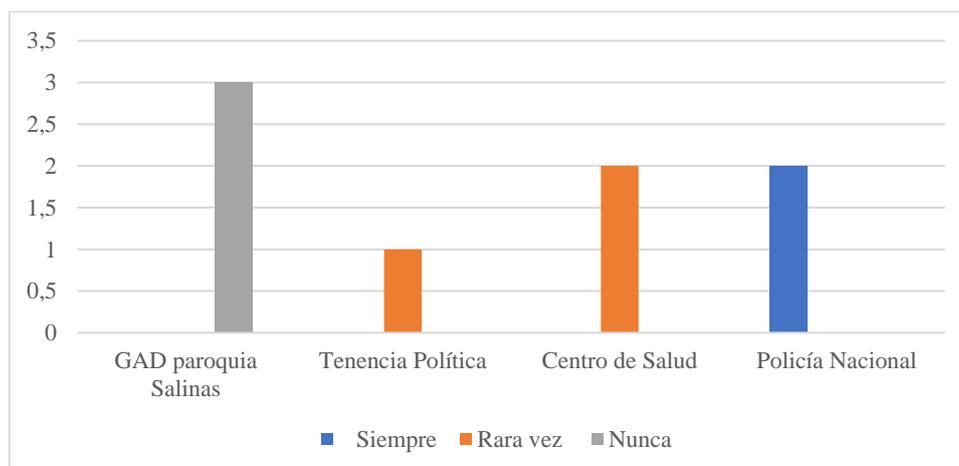
Tabla 28. Población (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)

Institución	Rol/función	Siempre	Rara vez	Nunca
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	1	0
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		2	3	3

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 3 Población (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

La percepción del conocimiento ante la amenaza de un movimiento de remoción en masa varía de acuerdo a cada institución encuestada, haciendo referencia al GAD parroquial quienes consideran que la población no está preparada en lo absoluto para afrontar una emergencia de este tipo, mientras que la Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de la parroquia coinciden que la población si podría actuar en caso de un deslizamiento.

4. ¿Considera que la institución está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

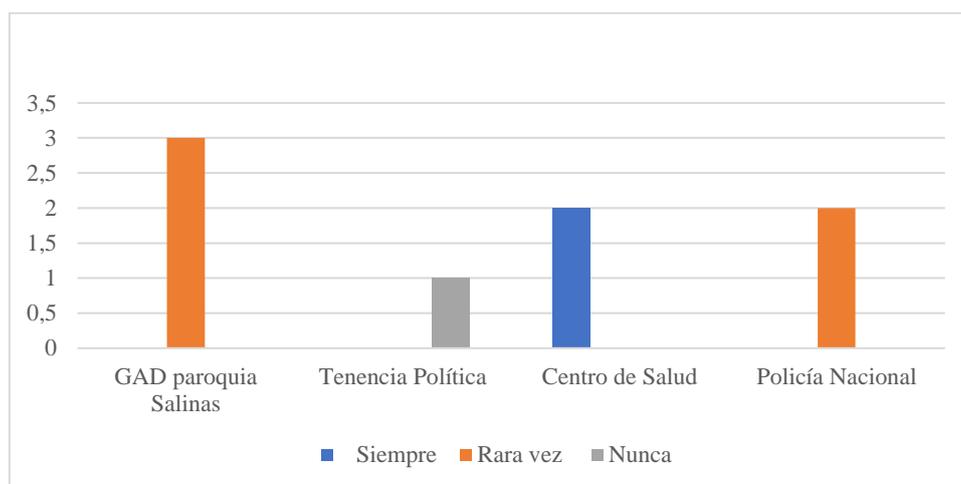
Tabla 29. Institución (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)

Institución	Rol/función	Siempre	Rara vez	Nunca
GAD parroquia Salinas	Presidente	0	1	0
	Vocal	0	1	0
	Operativo	0	1	0
	Subtotal	0	3	0
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	1	0	0
	Médico	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	1	0
	Teniente	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Total		2	5	1

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 4 Institución (capacidad de responder a un movimiento de remoción en masa)



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

Con respecto a la capacidad de respuesta las instituciones locales encuestadas consideran en su mayoría que rara vez podrían responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa, sin embargo, el personal médico del Centro de Salud no coincide con los resultados de las demás instituciones puesto que con el conocimiento y recursos de la institución podrían responder favorablemente ante dicho evento, brindando así seguridad y atención a la población de la parroquia.

- ¿Conoce usted si existen presupuesto asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución?

Tabla 30. Presupuestos asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución

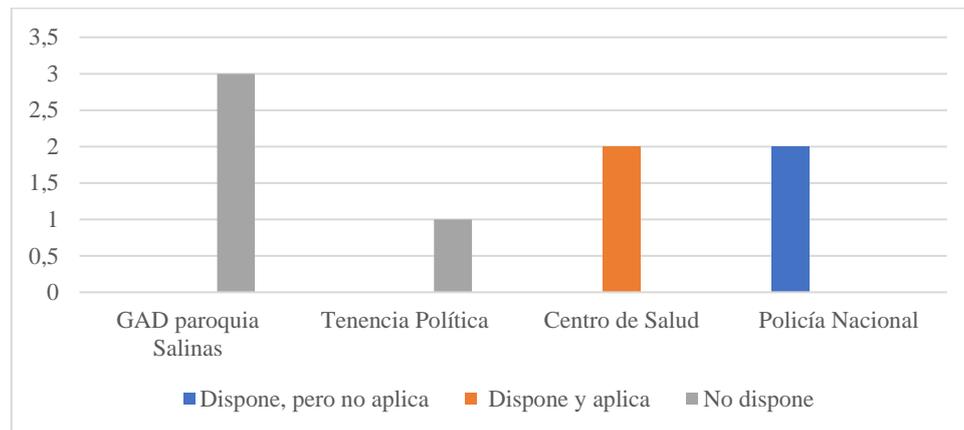
Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquia Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1

Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		2	2	4

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 5 Presupuesto asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis.

Con respecto a los presupuestos asignados para las emergencias la Tenencia Política y el GAD parroquial no disponen de dichos recursos, mientras que en el UPC a nivel de la comandancia del cantón disponen de recursos, pero no aplican. Cabe recalcar que en el Centro de Salud cuentan con este presupuesto y aplican favorablemente para el beneficio de la institución y de la población en general.

6. ¿La institución cuenta con una cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias?

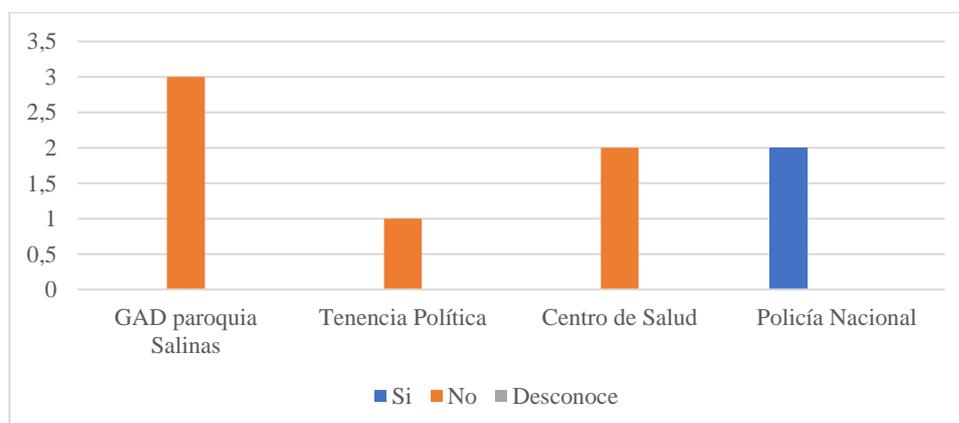
Tabla 31. Cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias

Institución	Rol/función	Si	No	Desconoce
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	1	0
	Vocal	0	1	0
	Operativo	0	1	0
	Subtotal	0	3	0
Tenencia Política	Teniente Político	0	1	0
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		2	6	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 6 Cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

De acuerdo con los resultados obtenidos en la encuesta la mayoría de instituciones no cuentan con cooperación externa nacional o internacional para la atención de emergencia, mientras que la UPC consideran como cooperación a la Comandancia Nacional.

7. ¿Conoce si la institución cuenta con un comité de emergencia?

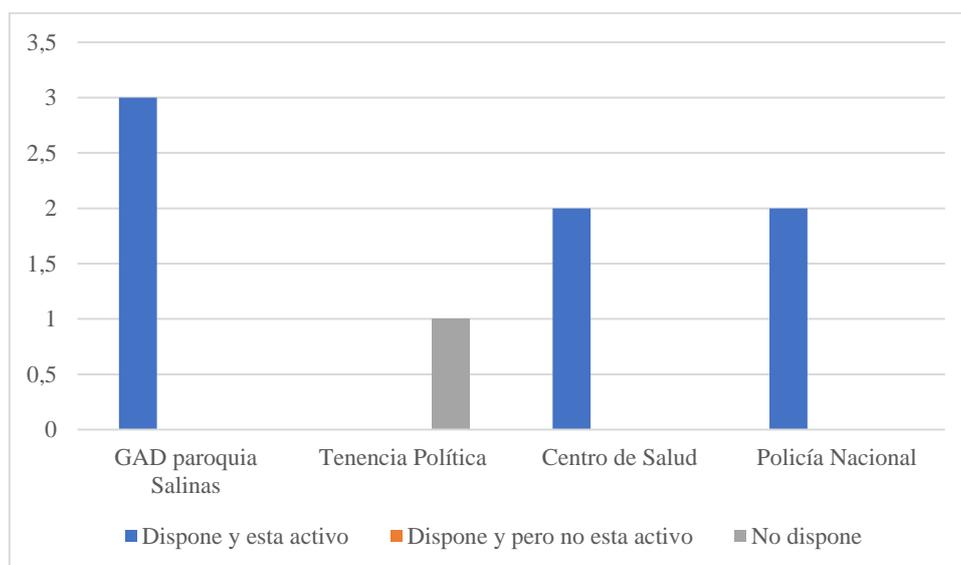
Tabla 32. Instituciones cuentan con el Comité de emergencia

Institución	Rol/función	Dispone y está activo	Dispone y, pero no está activo	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	1	0	0
	Vocal	1	0	0
	Operativo	1	0	0
	Subtotal	3	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	1	0	0
	Médico	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		7	0	1

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 7 Instituciones cuentan con el Comité de emergencia



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

A excepción de la Tenencia Política las instituciones cuentan con un Comité de Emergencia y lo ponen en funcionamiento en beneficio de la sociedad.

8. ¿Conoce si la institución cuenta con la unidad de gestión de riesgos?

Tabla 33. Instituciones cuentan con la Unidad d Gestión de Riesgos

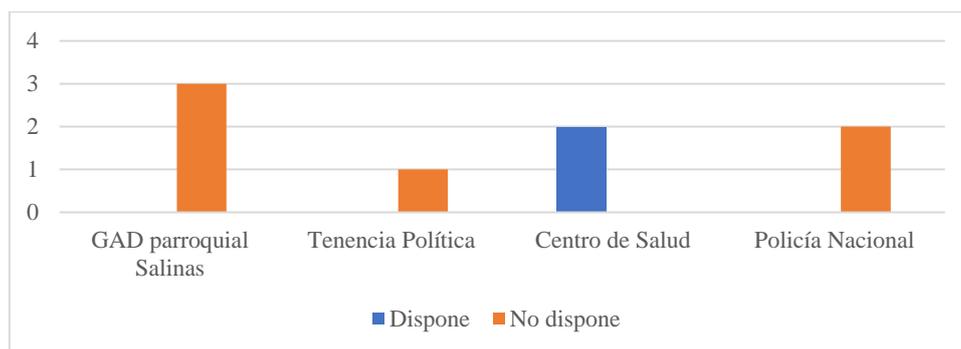
Institución	Rol/función	Dispone	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	1
	Vocal	0	1
	Operativo	0	1
	Subtotal	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	1	0
	Médico	1	0
	Subtotal	2	0

Policía Nacional	Responsable de UPC	0	1
	Teniente	0	1
	Subtotal	0	2
Total		2	6

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 8 Instituciones cuentan con la Unidad d Gestión de Riesgos



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

De acuerdo con los resultados obtenidos en la encuesta el GAD parroquial, la Tenencia Política y el UPC no cuentan con la Unidad de Gestión de Riesgos en sus instalaciones lo que dificulta la planificación y organización de las amenazas en el territorio.

9. ¿Conoce si la institución cuenta con una base de datos históricos para fortalecer la capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un evento natural?

Tabla 34. Instituciones cuentan con la Base de datos históricos

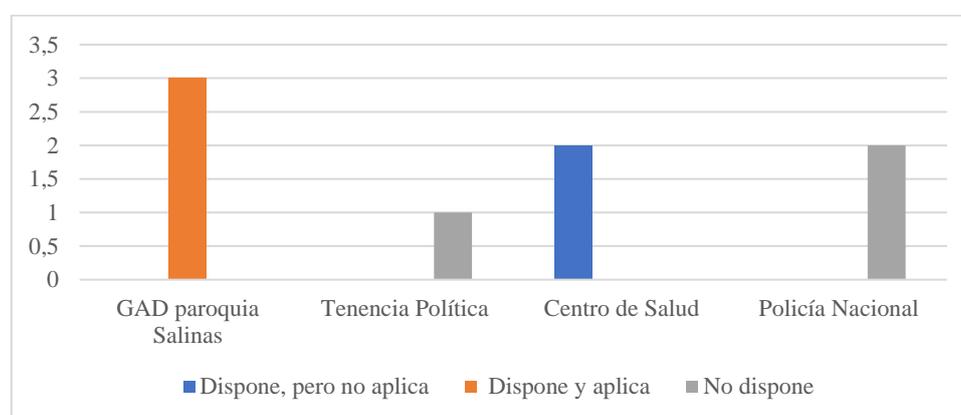
Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	1	0
	Vocal	0	1	0
	Operativo	0	1	0
	Subtotal	0	3	0
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1

Centro de Salud	Delegada de directora	1	0	0
	Médico	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	0	1
	Teniente	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Total		2	3	3

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 9 Instituciones cuentan con la Base de datos históricos



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

Contar con una base de datos históricos institucional facilita la gestión adecuada de las amenazas existentes, el GAD Parroquial cuenta con un documento que se puede considerar para el fortalecimiento de las capacidades denominado PDyOT el mismo que lo ocupan en las diversas áreas del territorio, el personal de la Tenencia Política y de la Policía Nacional no cuentan con una base de datos históricos, mientras que los funcionarios del Centro de Salud disponen de tal documento pero no hacen uso del mismo.

10. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de incidencias ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

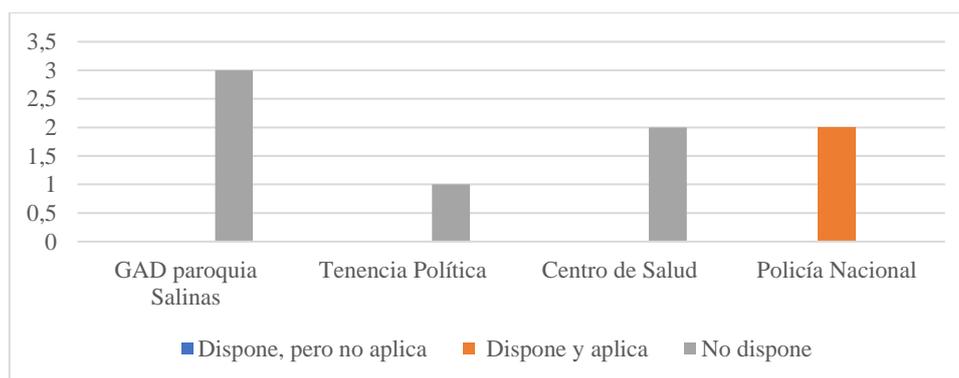
Tabla 35. Instituciones cuentan con Mapas de Incidencias

Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	0	0	1
	Médico	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	1	0
	Teniente	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Total		0	2	6

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 10 Instituciones cuentan con Mapas de Incidencias



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

En su totalidad el personal de las instituciones coincide en el desconocimiento de un mapa de incidencia dentro de las instalaciones.

11. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de amenazas de movimientos de remoción en masa a escala parroquial?

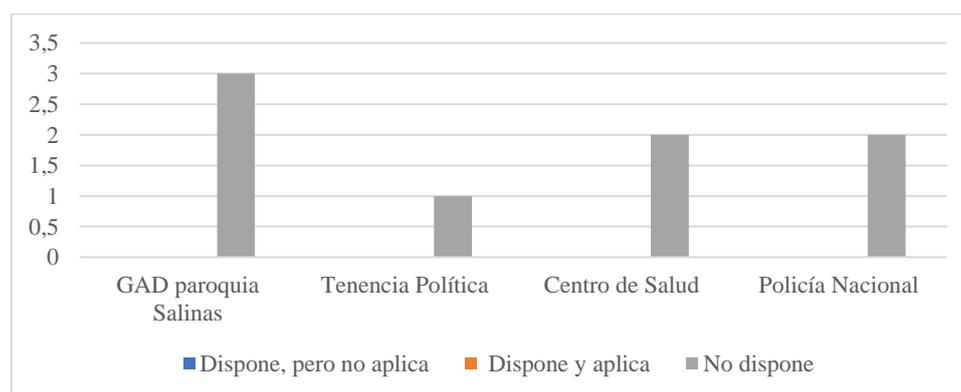
Tabla 36. Instituciones cuentan con Mapas de amenazas

Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	0	0	1
	Médico	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	0	1
	Teniente	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Total		0	0	8

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 11 Instituciones cuentan con Mapas de amenazas



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

El personal de las instituciones no cuenta con mapas de amenazas ante la ocurrencia de un deslizamiento ni de cualquier otro tipo de evento natural o antrópico.

12. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de emergencia ante la amenaza de remoción en masa?

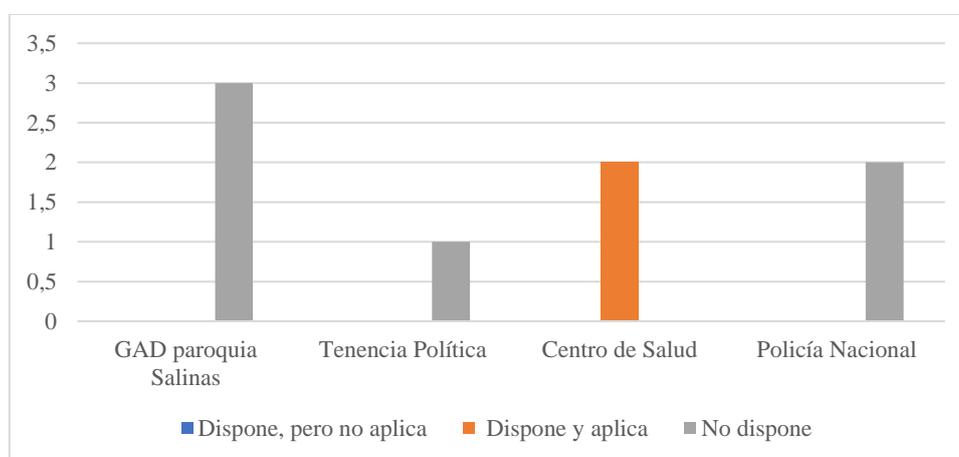
Tabla 37. Instituciones cuentan con Plan de emergencia

Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	0	1
	Teniente	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Total		0	2	6

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 12 Instituciones cuentan con Plan de emergencia



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

Como se observa en la anterior tabla y gráfico los funcionarios públicos que se desempeñan en el área laboral de las instituciones en su mayoría coinciden en la inexistencia de un plan de emergencias, lo que significa que no existe una adecuada preparación en las capacidades de respuesta. Sin embargo, cabe recalcar que en el Centro de Salud de la parroquia si poseen de un plan y lo aplican favorablemente.

13. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de contingencia ante la amenaza de remoción en masa?

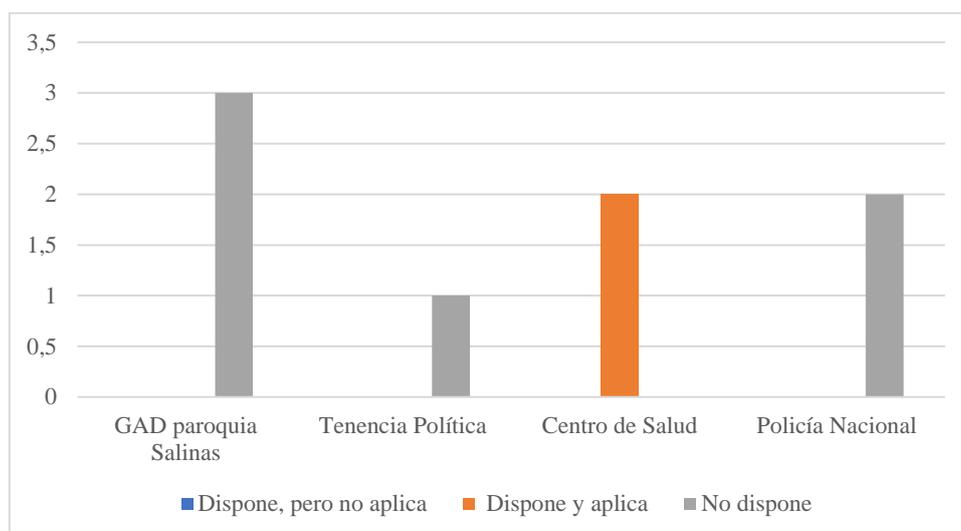
Tabla 38. Instituciones cuentan con Plan de contingencia

Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3
Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	0	1
	Teniente	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Total		0	2	6

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 13 Instituciones cuentan con Plan de contingencia



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

No existe un plan de contingencia que facilite la gestión adecuada de los riesgos en las instituciones (GAD Parroquial, Unidad Policial y Tenencia Política) como se observa en la tabla y gráfico que se describen anteriormente.

Mientras que en el Centro de Salud si disponen y aplican dicho plan, lo que significa que el manejo de riesgos es de modo responsable con la comunidad, podemos concluir que la capacidad de respuesta de esta institución es garantizada.

14. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de recuperación ante la amenaza de remoción en masa?

Tabla 39. Instituciones cuentan con Plan de recuperación

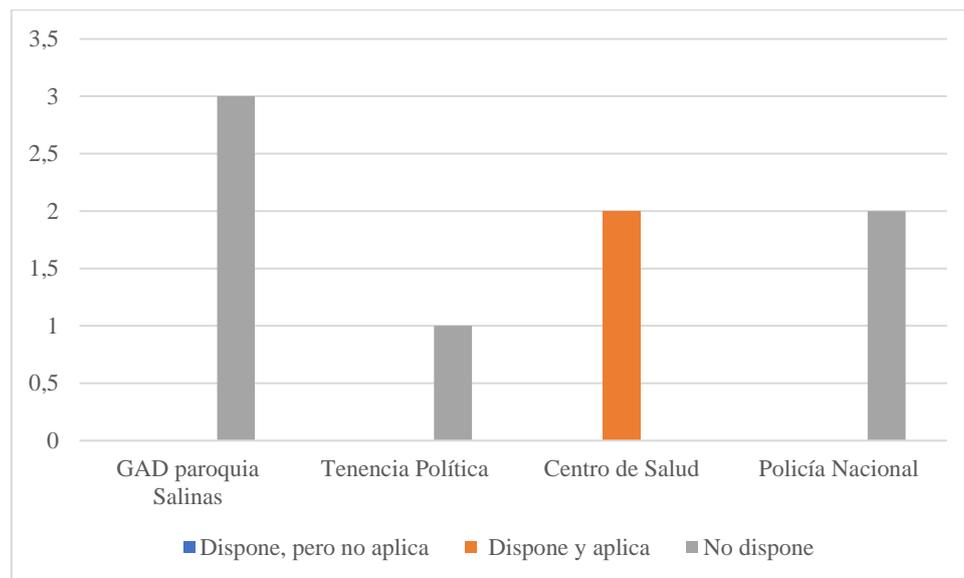
Institución	Rol/función	Dispone, pero no aplica	Dispone y aplica	No dispone
GAD parroquial Salinas	Presidente	0	0	1
	Vocal	0	0	1
	Operativo	0	0	1
	Subtotal	0	0	3

Tenencia Política	Teniente Político	0	0	1
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	0	1
	Teniente	0	0	1
	Subtotal	0	0	2
Total		0	2	6

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 14 Instituciones cuentan con Plan de recuperación



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

No se puede garantizar a la población una respuesta adecuada ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa debido a que las instituciones encargadas de brindar ayuda en una emergencia no cuentan con un plan de recuperación, como se muestra en la anterior tabla N° 36 y gráfico N° 14.

15. ¿Con que frecuencia se ha realizado capacitaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

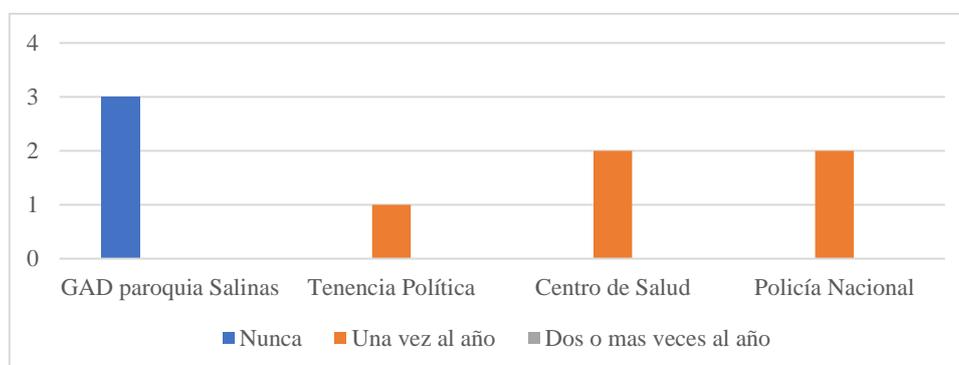
Tabla 40. Instituciones han realizado capacitaciones de movimientos de remoción en masa

Institución	Rol/función	Nunca	Una vez al año	Dos o más veces al año
GAD parroquial Salinas	Presidente	1	0	0
	Vocal	1	0	0
	Operativo	1	0	0
	Subtotal	3	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	0	1	0
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	0	1	0
	Teniente	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Total		3	5	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 15 Instituciones han realizado capacitaciones de movimientos de remoción en masa



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

Con respecto a las capacitaciones que se ha brindado en las instituciones para la instrucción en caso de un movimiento de remoción en masa la mayoría de los funcionarios públicos coinciden en que las capacitaciones se han brindado al menos una vez al año, mientras el personal que labora en el GAD parroquial menciona que nunca se ha realizado capacitaciones en dicho lugar.

16. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

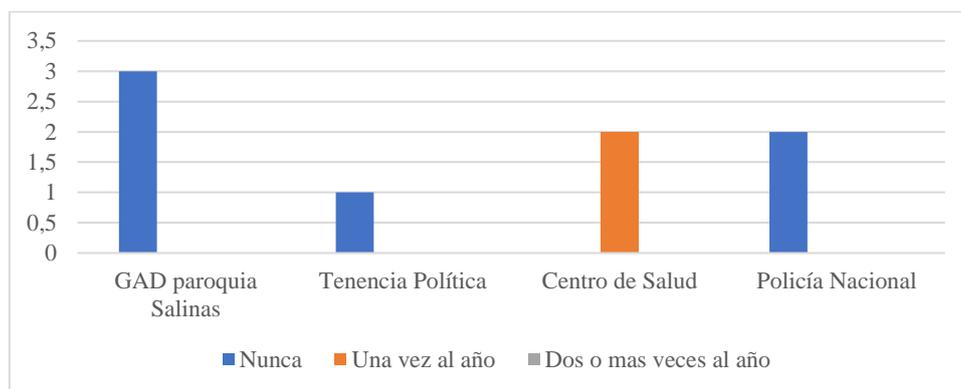
Tabla 41. Instituciones han realizado simulaciones de movimientos de remoción en masa

Institución	Rol/función	Nunca	Una vez al año	Dos o más veces al año
GAD parroquial Salinas	Presidente	1	0	0
	Vocal	1	0	0
	Operativo	1	0	0
	Subtotal	3	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	1	0	0
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0
Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		6	2	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 16 Instituciones han realizado simulaciones de movimientos de remoción en masa



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

El personal que labora en las instituciones de estudio coincide en que nunca han realizado simulaciones ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa en las instalaciones por lo que desconocen de la actuación ante dicho evento. La única institución que ha realizado esta actividad es el Centro de Salud.

17. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulacros en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

Tabla 42. Instituciones han realizado simulacros de movimientos de remoción en masa

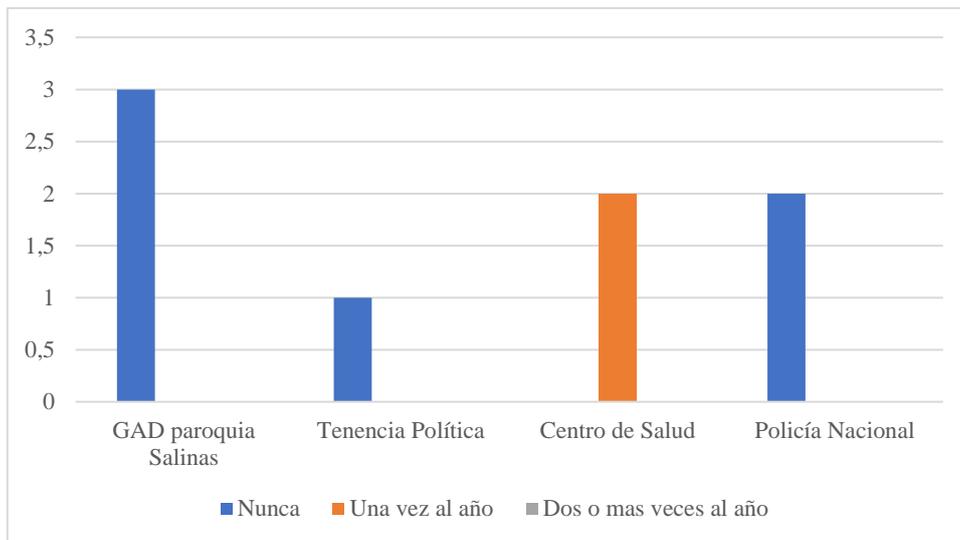
Institución	Rol/función	Nunca	Una vez al año	Dos o más veces al año
GAD parroquial Salinas	Presidente	1	0	0
	Vocal	1	0	0
	Operativo	1	0	0
	Subtotal	3	0	0
Tenencia Política	Teniente Político	1	0	0
Centro de Salud	Delegada de directora	0	1	0
	Médico	0	1	0
	Subtotal	0	2	0

Policía Nacional	Responsable de UPC	1	0	0
	Teniente	1	0	0
	Subtotal	2	0	0
Total		6	2	0

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Gráfico. 17 Instituciones han realizado simulacros de movimientos de remoción en masa



Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fuente: Encuestas a instituciones locales, 2022

Análisis

El Centro de Salud ha participado de eventos como simulacros, mientras que las instituciones restantes no han sido participes ni han planificado este tipo de actos para la actuación ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa, como se muestra en la anterior tabla.

ANÁLISIS DEL RESULTADO DEL OBJETIVO 2

La aplicación de la metodología CAP permitió recopilar información relevante que contribuyó a la determinación de las capacidades de respuesta a través de un cuestionario dirigido al personal administrativo y operativo que se seleccionó en cada institución mediante el muestreo deliberado, crítico o por juicio. El diseño del cuestionario se basa en la obtención de datos que permitió determinar el conocimiento, las aptitudes y las prácticas con las que cuentan los funcionarios que laboran en las instituciones encargadas de la toma de decisiones en caso de la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa u otro desastre de origen natural o antrópico.

De acuerdo con la encuesta realizada se deduce que las instituciones en su mayoría no tienen el conocimiento oportuno ni disponen de documentos como planes de emergencia, contingencia y rehabilitación que respalden la planificación para la correcta respuesta ante un desastre de origen natural, además la inexistencia de mapas de riesgos en las instituciones constituye un factor negativo en la coordinación de una emergencia, es necesario contar con una base de datos históricos de los principales desastres de origen natural que han afectado el territorio de la parroquia Salinas, sin embargo no cuentan con dicha información.

Debido a que la capacidad de respuesta de las instituciones locales sobrepasa es fundamental que se transfiera el riesgo, es decir, entregar la responsabilidad a otra institución para que se encargue de asumir el coste financiero en caso de que una emergencia ocurra.

4.2 RESULTADOS DEL OBJETIVO 3: ESTABLECIMIENTO DE ESTRATEGIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA EN LAS INSTITUCIONES LOCALES ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA EN LA PARROQUIA

4.2.1 Justificación

Al tener limitantes para prevenir o evitar la ocurrencia de los desastres en los territorios, pero si es posible adquirir conocimientos para enfrentarlos aprendiendo tanto como sea posible sobre los riesgos y las consecuencias de los desastres.

El territorio de la parroquia Salinas se ve afectado por la ocurrencia de múltiples amenazas, principalmente los movimientos de remoción en masa, producto de la ubicación geográfica de la parroquia, la erosión del suelo y la temporada invernal, provocando así la afectación a la red vial y a los bienes materiales de sus habitantes, ahí radica la importancia de realizar un diagnóstico situacional en las instituciones locales de la parroquia, encargadas de brindar respuesta ante la ocurrencia de un desastre natural o antrópico, mismo que permitirá conocer la situación actual de las instituciones, los recursos con los que disponen para la efectiva respuesta a dicho evento, y las principales dificultades o problemas que impiden la gestión adecuada del riesgo.

Mediante la aplicación de la metodología CAP (Conocimientos, Aptitudes y Prácticas) que consiste en una serie de preguntas plasmadas en una encuesta dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia, la cual tiene como objetivo determinar las capacidades de respuesta ante un movimiento de remoción en masa, se ha logrado identificar que las instituciones no cuentan con los conocimientos ni con los recursos que son básicos en la atención de dicho evento, por lo que nace la necesidad de establecer estrategias que fortalecerán la capacidad institucional para responder a una emergencia, mejorando así la toma de decisiones y accionar ante dicho evento.

4.2.2 Objetivos

Objetivo General

Contribuir al fortalecimiento de la capacidad de respuesta de las instituciones públicas locales de la parroquia Salinas, ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa.

Objetivos específicos

- Proponer estrategias para el fortalecimiento de las capacidades locales de las instituciones públicas encargadas de brindar respuesta ante un movimiento de remoción en masa.

4.2.3 Estrategias para el fortalecimiento de capacidades de respuesta en las instituciones locales de la parroquia Salinas.

4.2.3.1 Unidad de Policía Comunitaria

Tabla 43. Cuadro de estrategias - Unidad de Policía Comunitaria

Problemas/ Debilidades	Estrategias	Responsable/ Colaborador
<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura en mal estado • Insuficiente espacio laboral. • Equipamiento insuficiente para la respuesta de emergencias. • Deficiente cultura de prevención de Gestión de Riesgos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar las instalaciones del UPC 	Comando de Policía del cantón Guaranda
	<ul style="list-style-type: none"> • Solicitar equipamiento para la respuesta de emergencias. 	Comando de Policía del cantón Guaranda
	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la cultura de prevención, mediante capacitaciones dirigidas a los miembros policiales. 	Encargado de la Unidad de Policía Comunitaria en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar, carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres.
	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de mapas de riesgos en la institución. 	Encargado de la Unidad de Policía Comunitaria en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar, carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres.
	<ul style="list-style-type: none"> • Creación y aplicación de planes de contingencia, emergencia y respuesta en la Unidad de Policía Comunitaria de la parroquia. 	Encargado de la Unidad de Policía Comunitaria en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar, carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

4.2.3.2 GAD Salinas

Tabla 44. Cuadro de estrategias - GAD Salinas

Problemas/ Debilidades	Estrategias	Responsable/ Colaborador
<ul style="list-style-type: none"> • Inexistente cultura de prevención. • Alcance limitado a las comunidades. • Maquinaria deteriorada. • Servicios de comunicación deficientes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Conformar y fortalecer redes locales y comités comunitarios para el mejoramiento de las capacidades locales frente al riesgo de desastres de modo que puedan actuar ante un deslizamiento. 	Personal administrativo y operativo del GAD parroquial en coordinación con las instituciones locales de la parroquia (Tenencia Política, Policía Nacional).
	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar planes de contingencia, para su posterior socialización con los funcionarios públicos. 	Personal administrativo en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar- carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres.
	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitar al personal operativo y administrativo del GAD parroquial, de modo que puedan responder ante un movimiento de remoción en masa. 	Personal administrativo en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar- carrera de Ingeniería de Riesgos de Desastres.
	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar mapas de riesgos en la institución. 	Personal administrativo en coordinación con la Universidad Estatal de Bolívar- carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres.
	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la comunicación interinstitucional. 	Personal administrativo.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

4.2.3.3 Centro de Salud Salinas

Tabla 45. Cuadro de estrategias - Centro de Salud Salinas

Problemas/ Debilidades	Estrategia	Responsable/ Colaborador
<ul style="list-style-type: none"> • Limitado espacio físico de la infraestructura para la atención a pacientes. • Insuficiente número de médicos multidisciplinares 	<ul style="list-style-type: none"> • Poner en práctica los planes de emergencia, contingencia y recuperación con los que cuenta la institución. 	Comité de emergencias de la Institución conjuntamente con el apoyo con la comunidad de Salinas
<ul style="list-style-type: none"> • Escasez de vehículos para traslado (Ambulancia) 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar y actualizar periódicamente los planes de emergencia, contingencia y recuperación con los que cuenta la institución. 	Comité de emergencias de la Institución conjuntamente con el apoyo de la UEB.
<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de un Inventario General de recursos • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia • Insuficientes equipos de comunicación ante una emergencia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar continuas capacitaciones, simulaciones y simulacros al personal administrativo y operativo que labora en la institución, sobre cómo actuar ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa. 	Comité de emergencias de la Institución conjuntamente con el apoyo de la UEB.
<ul style="list-style-type: none"> • Limitación de equipos farmacéuticos y hospitalarios 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar mapas de incidencia y de amenazas a las que está expuesta la institución. 	Comité de emergencias de la Institución conjuntamente con el apoyo de la UEB.
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de mapas de incidencia y amenazas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Equipamiento de recursos para la atención a emergencias. 	Comité de emergencias de la Institución conjuntamente con el GAD parroquial.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

4.2.3.4 Tenencia Política Salinas

Tabla 46. Cuadro de estrategias - Tenencia Política Salinas

Problemas/ Debilidades	Estrategia	Responsable/ Colaborador
<ul style="list-style-type: none"> • Reducido espacio físico • Insuficiente personal • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar planes de emergencia, contingencia y recuperación de la institución 	Teniente Político conjuntamente con el apoyo de la UEB.
<ul style="list-style-type: none"> • Limitación de equipos de comunicación ante una emergencia. • Escasez de equipos de respuesta ante una emergencia • Falta de mapas de incidencia y amenazas. • Falta de planes de emergencia, contingencia y recuperación 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar continuas capacitaciones, simulaciones y simulacros al personal administrativo y operativo que labora en la institución, sobre cómo actuar ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa. 	Teniente Político conjuntamente con el apoyo de la UEB.
<ul style="list-style-type: none"> • No cuenta con un Comité ante emergencias • No dispone de un presupuesto para la atención a emergencias 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar mapas de incidencia y de amenazas a las que está expuesta la institución. 	Teniente Político conjuntamente con el apoyo de la UEB.
	<ul style="list-style-type: none"> • Equipamiento de recursos para la atención a emergencias. 	Teniente Político conjuntamente con el apoyo de la UEB.

Elaborado por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Estrategias de monitoreo, seguimiento y evaluación

Para el monitoreo y seguimiento del cumplimiento de actividades y la solución de problemas se propone como responsables a los técnicos responsables y directivos de las instituciones locales a intervenir en la propuesta.

La evaluación de avances de resultados estará a cargo del GAD parroquia Salinas como ente responsable de la planificación y desarrollo del territorio, podrá solicitar el apoyo de la Unidad Provincial de Bolívar del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos.

ANÁLISIS DEL RESULTADO DEL OBJETIVO 3

En base a la información recopilada en el desarrollo y aplicación del objetivo 1 y 2 se determina que la capacidad de respuesta es insuficiente en cada una de las instituciones por lo que es necesario la aplicación de estrategias que contribuyen al fortalecimiento de las capacidades de respuesta ante la posible ocurrencia de un movimiento de remoción en masa.

Las estrategias propuestas se fundamentan en las debilidades identificadas en el análisis FODA de cada institución y en el conocimiento aptitudes y prácticas que son escasas para la adecuada respuesta ante un desastre de origen natural.

Se establece responsables para que cada una de las estrategias se lleven a cabo, obteniendo así los mejores resultados en el fortalecimiento de capacidades a nivel institucional.

Se a tomado en cuenta a la Universidad Estatal de Bolívar, especialmente a la carrera de Ingeniería en Riesgos de Desastres para la colaboración en la realización de mapas de riesgos, mapas de amenazas, mapas de incidencias, capacitaciones, simulaciones, simulacros, planes de contingencia, emergencia y recuperación, de modo que las instituciones públicas locales puedan aplicar dichas estrategias con mayor facilidad.

En caso que las estrategias sean acogidas favorablemente, las instituciones públicas locales de la parroquia podrán responder y atender una emergencia de manera eficaz y eficiente garantizando el bienestar de la población y de sus bienes materiales.

CAPÍTULO 5: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

- Con respecto al diagnóstico situacional el GAD parroquial, la Unidad de Policía Comunitaria, la Tenencia Política y el Centro de Salud de la parroquia Salinas, son instituciones que se encargan de brindar respuesta ante los diversos eventos que amenazan a la población y a los bienes, sin embargo, la situación actual de cada institución demuestra que existen debilidades comunes como la deficiente comunicación y coordinación entre instituciones, reducidos presupuestos, equipos y poco personal o talento humano, por lo que se dificulta la eficiente respuesta a una emergencia, principalmente, ante los eventos de remoción en masa que se presentan anualmente, ponen en riesgo a la población y afecta a la red vial, por consiguiente, a la movilidad y conectividad de la parroquia.
- En referencia a los conocimientos, aptitudes y prácticas, se pudo determinar las capacidades de los actores locales que actualmente las instituciones no cuentan con el conocimiento ni recursos suficientes que se requiere para responder a una emergencia, además, no disponen de mapas de riesgos, planes de contingencia, no han participado de simulaciones, simulacros y capacitaciones, por lo tanto, las capacidades de respuesta carecerían de eficiencia y eficacia ante un movimiento de remoción en masa.
- Las estrategias de fortalecimiento de capacidades ayudaran a minimizar los diferentes problemas/debilidades con los que cuentan las instituciones locales de la parroquia Salinas, mismas que se asignaron responsables/colaboradores para cada una de las estrategias planteadas para así garantizar el bienestar de la población.

5.2 Recomendaciones

- Constantemente realizar actualizaciones de los diagnósticos situacionales de cada institución, mismas que sirven para determinar con qué recursos cuenta la institución para la atención a emergencias en la parroquia Salinas.
- Coordinar con las autoridades de la Universidad Estatal de Bolívar de la carrera de Administración para Desastres y Gestión del Riesgo para el apoyo en la elaboración de mapas de riesgos, planes de contingencia, emergencia, respuesta y socialización de dichos recursos con el personal administrativo y operativo de cada institución.
- Aplicar la propuesta de estrategias de fortalecimiento de capacidades en las instituciones locales de la parroquia, de modo que la respuesta ante un movimiento de remoción en masa sea efectiva, eficiente y eficaz.
 - Fortalecer la comunicación interinstitucional local de la parroquia para la mejor coordinación de recursos.
 - Implementación de señalética preventiva y de seguridad en las instituciones.
 - Socializar con la población la presencia de amenazas que podrían afectar al territorio de Salinas.

BIBLIOGRAFÍA

- Baculima , A., & Guambaña, M. (2010). *Plan de Dirección de Comunicación para la Tenencia Política de Ricaute*. Obtenido de <https://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/299/10/UPS-CT001874.pdf>
- Equipo técnico GAD Salinas. (Mayo de 2015). *Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural Salinas*. Obtenido de http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdiagnostico/0260012690001_PDyOT%20GAD%20SALINAS%20DIAGNÓSTICO_07-09-2015_10-54-20.pdf
- Guevara, O., & Orozco, G. (2011). *Gestión Integrada del Riesgo de Desastres*. Obtenido de http://bibliotecadigital.usb.edu.co/bitstream/10819/650/1/Gestión%20Integrada%20del%20Riesgo%20de%20Desastres_Gabriel%20Orozco_Oscar%20Guevara_USBCTG_2011.pdf
- Gutiérrez, A. (05 de Abril de 2011). *El Análisis CAP (Conocimientos, Actitudes y Prácticas)*. Obtenido de http://www.actaf.co.cu/index.php?option=com_mtree&task=att_download&link_id=352&cf_id=24
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2014). *Metodología de la Investigación Sexta edición*. Obtenido de https://periodicooficial.jalisco.gob.mx/sites/periodicooficial.jalisco.gob.mx/files/metodologia_de_la_investigacion_-_roberto_hernandez_sampieri.pdf
- Jurado Pazmiño, D. E. (2015). *Análisis de riesgos a movimientos en masa para la Gestión de Desastres en la Administración zonal Eugenio Espejo “Norte” del Distrito Metropolitano de Quito*. Obtenido de <http://repositorio.puce.edu.ec/handle/22000/9145>
- Ministerio de Salud del Ecuador. (Octubre de 2013). *Instructivo para la elaboración del análisis situacional integral de salud diagnóstico situacional*. Obtenido de <https://aplicaciones.msp.gob.ec/salud/archivosdigitales/AN%20C3%20LISIS%20SITUACIONAL%20INTEGRAL%20DE%20SALUD%20FINAL.pdf>

- Ministerio del Interior. (17 de Diciembre de 2010). *Estatuto orgánico por procesos del Ministerio del Interior* . Obtenido de <http://gobnacioncanar.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/04/ESTATUTO-ORGANICO.pdf>
- Ramírez Chimborazo, N. I., & Amanta Amanta, B. A. (2021). *Reducción de riesgos de desastres a través del fortalecimiento de la Comisión Parroquial de Atención a Emergencias COPAE en el casco urbano de la parroquia Salinas del cantón Guaranda* 2020. Obtenido de <https://dspace.ueb.edu.ec/bitstream/123456789/3700/1/PROYECTO%20FINAL%20DE%20INVESTIGACION%20FORTALECIMIENTO%20COPAE%20SALINAS.pdf>
- Sánchez, M. A. (2009). *Modelo de aplicaciones tecnológicas para la protección de taludes desestabilizados por exceso de humedad en el Distrito Metropolitano de Quito a fin de disminuir la accidentalidad y congestión vehicular* . Obtenido de <https://repositorio.uta.edu.ec/bitstream/123456789/2745/1/Maestr%C3%ADa%20OV.%20T.%2039%20-%20S%C3%A1nchez%20Villafuerte%20Marco%20Antonio.pdf>
- Secretaría de Gestión de Riesgos . (2018). *Resolución N° SGR - 056 - 2018- Glosario de términos de Gestión de Riesgos de Desastres*. Obtenido de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/01/GLOSARIO-DE-TÉRMINOS-DE-GESTIÓN-DE-RIESGOS-DE-DESASTRES-GUIA-DE-CONSULTA.pdf>
- Secretaría de Gestión de Riesgos. (2014). *Agenda de reducción de riesgos Provincia Bolívar*. Quito, Ecuador.
- Secretaria de Gestión de Riesgos. (2017). *Manual del Comité de Operaciones de Emergencia*. Obtenido de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/09/Manual-del-COE.pdf>
- Secretaria de Gestión de Riesgos. (Abril de 2018). *Plan Nacional de Respuesta ante Desastres*. Obtenido de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/08/Plan-Nacional-de-Respuesta-SGR-RespondeEC.pdf>

Secretaria Nacional de Planificación. (2021). *Plan de Creación de Oportunidades 2021 - 2025*. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/09/Plan-de-Creacio%CC%81n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado.pdf>

Toulkeridis, T., Flores , J., & Artieda, J. (2017). Preparación en el manejo de riesgos y crisis de la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE delante de fenómenos catastróficos de origen natural – pre terremoto del 2016. 15. Obtenido de <http://geo1.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2017/09/art3.pdf>

Voluntarios ONU. (2020). *Guía metodológica para el diseño y aplicación de encuestas de conocimientos, actitudes y prácticas (CAP) sobre acceso a recursos genéticos y participación en beneficios*. Obtenido de https://community.abs-sustainabledevelopment.net/wp-content/uploads/2020/07/Guía-Metodológica-de-Encuestas-CAP-KAP22072020ALC_organized.pdf

ANEXOS

Anexo 1. Modelo de Encuesta dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD Y DEL SER HUMANO

**CARRERA DE INGENIERIA ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y
GESTIÓN DEL RIESGO**

TRABAJO DE TITULACIÓN

**“ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA
DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA
PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA”**

**ENCUESTA DIRIGIDA AL PERSONAL ADMINISTRATIVO/ OPERATIVO DE LAS
INSTITUCIONES LOCALES DE RESPUESTA DE LA PARROQUIA SALINAS.**

Objetivo:

Este cuestionario de preguntas esta dirigido a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargados de brindar respuesta ante eventos de origen natural y antropicos. La información que se obtenga con el mismo tiene fines exclusivamente académicos y será usada con toda responsabilidad.

Leer con atención las interrogantes y marcar con una X

CUESTIONARIO

Capacidades institucionales

Datos informativos

Nombre de la institución: _____

Cargo/ Función: _____

Años que labora en la institución: _____

Género: _____

1. ¿Considera que hay movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas?

a. Siempre

b. Rara vez

c. Nunca

2. ¿Qué elementos considera que son más afectados ante la ocurrencia de los movimientos de remoción en masa?

a) Personas

b) Red vial

c) Viviendas

d) Infraestructuras

e) Otros: Cuáles

3. ¿Considera que la población está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

a) Siempre

b) Rara vez

c) Nunca

4. ¿Considera que la institución está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

d) Siempre

e) Rara vez

f) Nunca

5. ¿Conoce usted si existen presupuesto asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución?

a) Dispone, pero no aplica.

b) Dispone y aplica.

c) No dispone.

6. ¿La institución cuenta con una cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias?

a) Si

b) No

c) Desconoce

Si la respuesta es positiva, indique que institucióny en qué área trabaja

7. ¿Conoce si la institución cuenta con un comité de emergencia?

a) Dispone y está activo

b) Si dispone, pero no está activo

- c) No dispone
8. ¿Conoce si la institución cuenta con la unidad de gestión de riesgos?
- a) Dispone
- b) No dispone
9. ¿Conoce si la institución cuenta con una base de datos históricos para fortalecer la capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un evento natural?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
10. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de incidencias ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
11. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de amenazas de movimientos de remoción en masa a escala parroquial?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone
12. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de emergencia ante la amenaza de de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
13. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de contingencia ante la amenaza de de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone
14. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de recuperación ante la amenaza de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.

c) No dispone.

15. ¿Con que frecuencia se ha realizado capacitaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

a) Nunca

b) Una vez al año

c) Dos o más veces al año

16. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

a) Nunca

b) Una vez al año

c) Dos o más veces al año

17. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulacros en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

a) Nunca

b) Una vez al año

c) Dos o más veces al año.

Anexo 2. Modelo de Entrevista dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD Y DEL SER HUMANO

**CARRERA DE INGENIERIA ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y
GESTIÓN DEL RIESGO**

TRABAJO DE TITULACIÓN

“ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA”

ENTREVISTA DIRIGIDA AL PERSONAL ADMINISTRATIVO/ OPERATIVO DE LAS INSTITUCIONES LOCALES DE RESPUESTA DE LA PARROQUIA SALINAS.

Objetivo:

Este cuestionario de preguntas esta dirigido a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargados de brindar respuesta ante eventos de origen natural y antropicos. La información que se obtenga con el mismo tiene fines exclusivamente académicos y será usada con toda responsabilidad.

Leer con atención las interrogantes y marcar con una X

CUESTIONARIO

Capacidades institucionales

Datos informativos

Nombre de la institución: _____

Cargo/ Función: _____

Años que labora en la institución: _____

Género: _____

Complete los siguientes datos FODA de la Institución a la que pertenece

Fortalezas _____

Oportunidades _____

Debilidades _____

Amenazas _____

1. ¿Servicios de comunicación ante emergencias con los que cuenta la institución?

SERVICIO DE COMUNICACIÓN	SI/NO	CANTIDAD	OBSERVACIÓN (ESTADO)
Computadora con internet			
Teléfono fijo			
Teléfono celular			
Radio Handi			
GPS			

2. ¿Cuáles son los equipos de respuesta con los que cuenta la institución?

EQUIPO DE RESPUESTA	SI/NO	CANTIDAD	OBSERVACIÓN (ESTADO)
Camillas			
Botiquines de Primeros Auxilios			
Extintores			
Linternas			
Pala			
Azadón			
Carretilla			
Otros. Cuales....			

3. ¿Cuál es la cantidad de vehículos/ maquinaria con los que cuenta la institución?

TIPO VEHÍCULO/ MAQUINARIA	SI/NO	CANTIDAD	OBSERVACIÓN (ESTADO)
Vehículos			
Camioneta			
Ambulancia			
Patrulleros			
Motos			
Otros. Cuáles ...			
Maquinaria			
Retroexcavador			
Volquetas			
Gallineta			
Otros. Cuáles ...			

Anexo 3. Encuesta escaneada dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

ANEXOS

Anexo 1. Modelo de Encuesta dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD Y DEL SER HUMANO

**CARRERA DE INGENIERIA ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y
GESTIÓN DEL RIESGO**

TRABAJO DE TITULACIÓN

**“ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA
DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA
PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA”**

**ENCUESTA DIRIGIDA AL PERSONAL ADMINISTRATIVO/ OPERATIVO DE LAS
INSTITUCIONES LOCALES DE RESPUESTA DE LA PARROQUIA SALINAS.**

Objetivo:

Este cuestionario de preguntas esta dirigido a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargados de brindar respuesta ante eventos de origen natural y antropicos. La información que se obtenga con el mismo tiene fines exclusivamente académicos y será usada con toda responsabilidad.

Leer con atención las interrogantes y marcar con una X

CUESTIONARIO

Capacidades institucionales

Datos informativos

Nombre de la institución: DPC

Cargo/ Función: Sargento

Años que labora en la institución: 12 ^{nivel Nacional} 2 ^{Salinas}

Género: Masculino

1. ¿Considera que hay movimientos de remoción en masa que afectan a la parroquia Salinas?

- a. Siempre
- b. Rara vez
- c. Nunca

2. ¿Qué elementos considera que son más afectados ante la ocurrencia de los movimientos de remoción en masa?

- a) Personas
- b) Red vial
- c) Viviendas
- d) Infraestructuras
- e) Otros: Cuáles

3. ¿Considera que la población está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

- a) Siempre
- b) Rara vez
- c) Nunca

4. ¿Considera que la institución está en capacidad de responder ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?

- d) Siempre
- e) Rara vez
- f) Nunca

5. ¿Conoce usted si existen presupuesto asignados a la atención de emergencias en el POA de la institución?

- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.

6. ¿La institución cuenta con una cooperación externa (nacional o internacional) para la atención de emergencias?

- a) Si
- b) No
- c) Desconoce

Si la respuesta es positiva, indique que institucióny en qué área trabaja

7. ¿Conoce si la institución cuenta con un comité de emergencia?

- a) Dispone y está activo
- b) Si dispone, pero no está activo
- c) No dispone

8. ¿Conoce si la institución cuenta con la unidad de gestión de riesgos?
- a) Dispone
- b) No dispone
9. ¿Conoce si la institución cuenta con una base de datos históricos para fortalecer la capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un evento natural?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
10. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de incidencias ante la ocurrencia de un movimiento de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
11. ¿Conoce si la institución cuenta con mapas de amenazas de movimientos de remoción en masa a escala parroquial?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone
12. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de emergencia ante la amenaza de de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.
13. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de contingencia ante la amenaza de de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone
14. ¿Conoce si la institución cuenta con un plan de recuperación ante la amenaza de remoción en masa?
- a) Dispone, pero no aplica.
- b) Dispone y aplica.
- c) No dispone.

15. ¿Con que frecuencia se ha realizado capacitaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

- a) Nunca
- b) Una vez al año
- c) Dos o más veces al año

16. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulaciones en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

- a) Nunca
- b) Una vez al año
- c) Dos o más veces al año

17. ¿Con que frecuencia se ha realizado simulacros en la institución ante la ocurrencia de movimientos de remoción en masa?

- a) Nunca
- b) Una vez al año
- c) Dos o más veces al año.

Anexo 4. Entrevista escaneada dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

Anexo 2. Modelo de Entrevista dirigida al personal administrativo y operativo de las instituciones locales de la parroquia Salinas.

UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA SALUD Y DEL SER HUMANO

CARRERA DE INGENIERIA ADMINISTRACIÓN PARA DESASTRES Y
GESTIÓN DEL RIESGO

TRABAJO DE TITULACIÓN

“ANÁLISIS DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE LA OCURRENCIA
DE MOVIMIENTOS DE REMOCIÓN DE MASA PRESENTES EN LA
PARROQUIA RURAL SALINAS, CANTÓN GUARANDA”

ENTREVISTA DIRIGIDA AL PERSONAL ADMINISTRATIVO/ OPERATIVO DE LAS
INSTITUCIONES LOCALES DE RESPUESTA DE LA PARROQUIA SALINAS.

Objetivo:

Este cuestionario de preguntas esta dirigido a los funcionarios públicos de las instituciones locales de la parroquia Salinas encargados de brindar respuesta ante eventos de origen natural y antropicos. La información que se obtenga con el mismo tiene fines exclusivamente académicos y será usada con toda responsabilidad.

Leer con atención las interrogantes y marcar con una X

CUESTIONARIO

Capacidades institucionales

Datos informativos

Nombre de la institución: UPC

Cargo/ Función: Sargento

Años que labora en la institución: 12 4 2

Género: Masculino

Complete los siguientes datos FODA de la Institución a la que pertenece

Fortalezas Apoyo Comunitario

Oportunidades Apoyo del comando policial Guaranda

Debilidades Infraestructura en mal estado.

Amenazas Delincuencia - Climatología

1. ¿Servicios de comunicación ante emergencias con los que cuenta la institución?

SERVICIO DE COMUNICACIÓN	SI/NO	CANTIDAD	OBSERVACIÓN (ESTADO)
Computadora con internet			
Teléfono fijo	SI	1	
Teléfono celular	NO	0	
Radio Handi	SI	1	
GPS	NO	0	

2. ¿Cuáles son los equipos de respuesta con los que cuenta la institución?

EQUIPO DE RESPUESTA	SI/NO	CANTIDAD	OBSERVACIÓN (ESTADO)
Camillas	NO		
Botiquines de Primeros Auxilios	NO		
Extintores	SI	1	mal estado sin recarga
Linternas	SI	7	
Pala	NO		
Azadón	NO		
Carretilla	NO		
Otros. Cuales....			

Anexo 5. Aspectos Administrativos del Trabajo de Titulación

Tabla 47. Cronograma de Actividades

Actividades / Meses	2021								2022																			
	Noviembre				Diciembre				Enero				Febrero				Marzo				Abril				Mayo			
PROYECTO DE INVESTIGACIÓN																												
INVESTIGACIÓN Y SELECCIÓN DEL TEMA	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Formulación del tema		■																										
Planteamiento del problema		■																										
Establecimiento de objetivos		■	■																									
Selección de metodología			■	■																								
Aprobación de tema escogido				■	■																							
Asignación formal del tutor/a - pares académicos					■																							
PROBLEMA																												
Planteamiento del problema							■																					
Formulación del problema							■																					
Objetivos								■																				

Tabla 48. Presupuesto

Presupuesto del Proyecto de Investigación

<i>Actividad</i>	Cantidad	Precio	Gasto total
<i>Impresiones encuestas</i>	48	0.10	4.8
<i>Anillados</i>	3	25	75
<i>Alimentación</i>	8	2,50	20
<i>Movilización/ Transporte</i>	8	1.25	10
Total			109.80

Anexo 6. Memorias Fotografías

Fotografía 1: Visita y acercamiento a las instalaciones del GAD parroquial de Salinas.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fotografía 2: Encuesta dirigida al personal administrativo del GAD parroquial.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fotografía 3: Visita y acercamiento al Centro de Salud de la parroquia Salinas.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fotografía 4: Encuesta dirigida al personal del Centro de Salud de la parroquia Salinas.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fotografía 5: Visita y acercamiento a las instalaciones de la Tenencia Política, ubicada en el edificio del GAD parroquial.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022

Fotografía 6: Encuesta dirigida al equipo policial de la parroquia.



Elaborada por: Rodríguez, J. y Viscarra, D., 2022